

## Beleidsnota 2009 - 2014

### SPORT

Door samenspel scoren

Naar een gezond, duurzaam, resultaatgericht sportbeleid

**Philippe Muyters**

Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport



<b>Lijst afkortingen .....</b>	<b>7</b>
<b>Managementsamenvatting.....</b>	<b>9</b>
1 De sportparticipatie verhogen zodat meer mensen levenslang sporten .....	9
2 De kwaliteit van het sportaanbod verhogen met alle actoren en op alle niveaus .....	9
3 Een gezonde sportbeoefening en het vrijwaren van de integriteit van de sport op alle niveaus.....	10
4 Vlaanderen bouwt aan een succesvol topsportbeleid door het creëren van een optimaal topsportklimaat en een duidelijk afgebakende organisatiestructuur .....	10
5 Het optimaliseren van omgevingsfactoren .....	10
6 Het voeren van een planmatig sportinfrastructuurbeleid.....	10
7 De Vlaamse overheid voert een efficiënt en effectief sportbeleid .....	11
8 De Vlaamse overheid wil via een onderbouwd en duurzaam sportbeleid doorwegen op internationale discussies en het internationale sportbeleid .....	11
<b>Inleiding.....</b>	<b>12</b>
<b>1 Omgevingsanalyse .....</b>	<b>13</b>
1.1 Uitgangspunten regeerakkoord .....	13
1.2 Ontwikkelingen in Vlaanderen met een impact op sport.....	14
1.2.1 Demografische ontwikkelingen .....	14
1.2.2 Economische ontwikkelingen .....	14
1.2.3 Sociaal maatschappelijke ontwikkelingen.....	15
1.2.4 Gezondheidsontwikkelingen .....	15
1.2.5 Ontwikkelingen in sportparticipatie.....	16
1.2.6 Ontwikkelingen sportaanbieders .....	17
1.2.7 Ontwikkelingen in topsport .....	20
1.2.8 Evoluties in het Vlaamse sportinfrastructuurlandschap .....	21
1.2.9 Kennis en technologische ontwikkelingen.....	22
1.3 Ontwikkelingen internationaal/Europa .....	22
<b>2 Beleidslijnen.....</b>	<b>23</b>
2.1 De sportparticipatie verhogen zodat meer mensen levenslang sporten .....	23

2.1.1	Voeren van een integraal en coherent Sport voor Allen-beleid	23
2.1.2	Stimuleren, implementeren en evalueren van innovatieve sportconcepten	23
2.1.3	Kinderen en jongeren stimuleren tot bewegen en sporten	24
2.1.4	Het sportbeleid besteedt bijzondere aandacht aan kansengroepen	24
2.1.5	Uitwerken van een senioren sportbeleid voor Vlaanderen	25
2.1.6	Sportpromotie is een permanente opdracht	26
<b>2.2</b>	<b>De kwaliteit van het sportaanbod verhogen met alle actoren en op alle niveaus</b>	<b>27</b>
2.2.1	Het Sport voor Allen-beleid (lokaal sportbeleid) bestendigen en de lokale besturen begeleiden bij de uitvoering hiervan	27
2.2.2	Bestendigen structurele subsidiëring van de sportfederaties voor het uitvoeren van hun basisopdrachten (Sport voor Allen)	28
2.2.3	Subsidiëring van de sportfederaties voor het voeren van hun facultatieve opdrachten jeugdsport, sportkampen en prioriteitenbeleid	28
2.2.4	Begeleiden van de sportfederaties bij het implementeren en realiseren van hun vierjaarlijks beleidsplan	29
2.2.5	Verdere professionalisering en optimalisering van de structuur en de werking van de sportclubs	29
2.2.6	Verhogen van de kwalificatiegraad van sportbegeleiders op het terrein	30
2.2.7	Het aanbod sportkaderopleidingen door de VTS kwantitatief en kwalitatief verder uitbouwen	30
2.2.8	Implementatie van het opleidingsaanbod in de Vlaamse Kwalificatiestructuur (VKS) in het kader van het European Qualification Framework (EQF)	31
<b>2.3</b>	<b>Een gezonde sportbeoefening en het vrijwaren van de integriteit van de sport op alle niveaus</b>	<b>32</b>
2.3.1	MeerVlamingen aanzetten tot een actieve en gezonde levensstijl	32
2.3.2	Naar een efficiënte dopingbestrijding	32
2.3.3	Blessurepreventie promoten en gezondheidsschade door sportbeoefening voorkomen	33
2.3.4	Ethisch verantwoord sporten promoten	33
2.3.5	Onderzoek naar eventuele maatregelen voor de begeleiding in de fitness	34
<b>2.4</b>	<b>Vlaanderen bouwt aan een succesvol topsportbeleid door het creëren van een optimaal topsportklimaat en een duidelijk afgebakende organisatiestructuur</b>	<b>34</b>
2.4.1	Behoud en verdere uitbreiding van de Pool van Toptrainers	35

2.4.2	Behoud en verdere uitbouw van de Pool van Jeugdtrainers Topsport .....	35
2.4.3	Verhogen van de expertise/competentie van het trainingstechnisch en bestuurlijk kader van de topsportfederaties .....	35
2.4.4	Beleidsinitiatieven gericht op jongeren tot 18 jaar: talentdetectie .....	35
2.4.5	Beleidsinitiatieven gericht op jongeren tot 18 jaar: talentontwikkeling in en/of buiten de topsportschool.....	36
2.4.6	Beleidsinitiatieven gericht op beloftevolle jongeren en elitesporters vanaf 18 jaar: topsport en hoger onderwijs – Bloso-topsportstudentenproject hoger onderwijs .....	36
2.4.7	Beleidsinitiatieven gericht op beloftevolle jongeren en elitesporters vanaf 18 jaar: tewerkstellingsprojecten topsport	36
2.4.8	Begeleiding van (potentiële) topsporters doorheen de ganse topsportloopbaan.....	37
2.4.9	Uitbouw van de Vlaamse trainingsinfrastructuur voor topsport.....	37
2.4.10	Wetenschappelijke begeleiding en wetenschappelijk onderzoek inzake topsport.....	37
2.4.11	Organisatie van topsportevenementen .....	38
2.4.12	Olympische ploegsporten.....	38
2.4.13	Paralympische sporten .....	38
<b>2.5</b>	<b>Het optimaliseren van omgevingsfactoren .....</b>	<b>39</b>
2.5.1	De Vlaamse overheid onderzoekt de werkgelegenheidsmogelijkheden in de sportsector .....	39
2.5.2	Opvolging van BTW- problematiek.....	40
<b>2.6</b>	<b>Het voeren van een planmatig sportinfrastructuurbeleid.....</b>	<b>40</b>
2.6.1	Goed onderhouden, duurzame en functionele sportaccommodaties in de onmiddellijke omgeving.....	41
2.6.2	De Vlaamse Regering stimuleert een optimaal gebruik van de aanwezige sportinfrastructuur .....	41
2.6.3	Ter beschikking stellen van de Bloso-centra aan sportfederaties, sportclubs, scholen, individuele sportbeoefenaars, beloftevolle jongeren en topsporters.....	42
2.6.4	Elke topsporter heeft de mogelijkheid om te trainen in kwalitatief hoogstaande topsportinfrastructuur .....	42
2.6.5	De Vlaamse Regering levert via alternatieve financiering een bijdrage voor de vernieuwing van de voetbalstadions.....	43
2.6.6	Het sportinfrastructuurbeleid vraagt een beleidsdomein-overschrijdende aanpak.....	43
<b>2.7</b>	<b>De Vlaamse overheid voert een efficiënt en effectief sportbeleid .....</b>	<b>44</b>
2.7.1	Voeren van een kennisgebaseerd sportbeleid .....	44

2.7.2	Voeren van een meerbeleidsdomein- en bestuurslaagoverschrijdende sportbeleid .....	44
2.7.3	Evaluatie en optimalisatie van de regelgeving in functie van meer transparantie .....	45
2.7.4	De Vlaamse overheid informeert de sportsector en de bevolking via een actieve communicatie .....	45
2.7.5	Technologische vernieuwing ten behoeve van een betere dienstverlening op maat van de klant.....	46
<b>2.8</b>	<b>De Vlaamse overheid wil via een onderbouwd en duurzaam sportbeleid doorwegen op internationale discussies en het internationale sportbeleid .....</b>	<b>47</b>
2.8.1	In 2010 vult de Vlaamse Regering het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie voor sport actief in .....	47
2.8.2	Vlaanderen streeft naar een verhoogde en actieve betrokkenheid op multilaterale fora of binnen internationale instellingen, teneinde de Vlaamse impact op de besluitvorming van deze organisatie te versterken .....	48
2.8.3	Bestaande bilaterale samenwerkingsverbanden met prioritaire partners verdiepen, innoverende samenwerkingsvormen exploreren en relaties met nieuwe partners verkennen, gestoeld op een maximale afstemming van de behoeften en expertise in Vlaanderen .....	49
2.8.4	Versterken van de zichtbaarheid van Vlaanderen en het Vlaamse sportbeleid in het buitenland .....	49
	<b>Bijlagen .....</b>	<b>51</b>
	Bijlage 1 Regelgevingsagenda .....	51
	Bijlage 2 Organogram beleidsdomein Sport.....	52
	Bijlage 3 Organogram departement CJSM .....	53
	Bijlage 4 Organogram Bloso IVA rp .....	54

## Lijst afkortingen

BLOSO	Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie
BMI	Body Mass Index
BTW	Belasting op de Toegevoerde Waarde
DAC	Derde Arbeidscircuit
DBFM(O)	Design, Build, Finance, Maintenance, (Operate)
EPAS	Enlarged Partial Agreement on Sports
EQF	European Qualification Framework
EU	Europese Unie
GIS	Geografisch Informatie Systeem
ISB	Instituut voor Sportbeheer en recreatiebeleid
NIS	Nationaal Instituut voor de Statistiek
PMV	Participatie Maatschappij Vlaanderen
PPS	Publiek-Private Samenwerking
RUP	Ruimtelijk Uitvoeringsplan
SERV	Sociaal Economische Raad van Vlaanderen
SPV	Special Purpose Vehikel
SVR	Studiedienst Vlaamse Regering
VGC	Vlaamse Gemeenschapscommissie
VIA	Vlaanderen in actie
VIG	Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie
VKS	Vlaamse Kwalificatiestructuur
VLABUS	Vlaams Bureau voor Sportbegeleiding
VRIND	Vlaamse Regionale Indicatoren
VTE	Voltijdse Equivalenten
VTS	Vlaamse Trainersschool
WADA	Wereldantidopingagentschap



'Door samenspel scoren' is een bundeling van beleidslijnen om te komen tot een coherent gezond, duurzaam en resultaatgericht sportbeleid.

Het bevorderen van het samenspel tussen de diverse actoren in het werkveld is de rode draad binnen mijn beleidsnota. Op microniveau streven we naar efficiëntiewinsten door de samenwerking met de verschillende sportactoren op het werkterrein te bevorderen. Op het mesoniveau wensen we actief input te geven aan het sportbeleid vanuit een ruim perspectief, in overleg met verschillende beleidsdomeinen. Finaal is onze blik gericht op 'de wereld, mijn dorp' en zullen we gepast reageren op het toenemend Internationaal karakter van de sport. Het Europees voorzitterschap van België tijdens de tweede helft van 2010, waarbij Vlaanderen voor de Sport de kar zal trekken, biedt ons een unieke kans.

Op naar een gezond, duurzaam en resultaatgericht sportbeleid.

**Gezond** omwille van de gezondheidsbevorderende impact van sport en bewegen op de Vlaamse bevolking. De effecten van de achteruitgang van fysieke fitheid, de vergrijzing van de samenleving dienen door een adequaat sportbeleid met een gerichte focus op gezondheid worden opgevangen.

**Duurzaam** betekent het voorzien van de nodige randvoorwaarden om een permanent en divers sportaanbod te ontwikkelen op maat van elke Vlaming.

**Resultaatgericht** betekent een zichtbare vooruitgang, een zichtbare verbetering van het sportlandschap. Een gezonder, meer actief maar ook succesvoller Vlaanderen kan er wel bij varen.

Mijn beleidsnota is opgebouwd rond acht pijlers.

## 1 De sportparticipatie verhogen zodat meer mensen levenslang sporten

In het Vlaams regeerakkoord wordt gesteld dat de Vlaamse Regering grote ambities koestert op sportief vlak en het vitaal belang erkent van sport en beweging voor een gezonde samenleving. Daarom zal het Vlaams sportbeleid gericht zijn op een zo groot mogelijke sportparticipatie. Het Vlaams regeerakkoord stelt bovendien dat de algemene gezondheid van de Vlaamse kinderen en jongeren moet verbeteren en dat daarom meer zal worden ingezet op sportbeleving en buitenschoolse sportactiviteiten. Het decreet lokaal sportbeleid vervult daarbij een cruciale rol. De Vlaamse Regering zal verder blijven investeren in sportpromotie, de sensibiliseringscampagne voor senioren alsook de acties rond fysieke fitheid. Bijzondere aandacht gaat naar kansengroepen zoals personen met een handicap en mensen in armoede.

## 2 De kwaliteit van het sportaanbod verhogen met alle actoren en op alle niveaus

Aangezien het lokaal Sport voor Allen-decreet (9 maart 2007) van zeer recente datum is en de huidige sportbeleidsplannen van de besturen in het kader van de beleidssubsidie lopen tot en met 2013, zal ik dit beleid bestendigen en alle kansen geven aan de lokale besturen om hun beleid -dat is uitgeschreven in hun sportbeleidsplan- ten volle uit te voeren.

De sportfederaties hebben op basis van de vereenvoudigde regelgeving (decreet van 13 juli 2001 met de bijhorende recent aangepaste uitvoeringsbesluiten) nieuwe beleidsplannen ingediend voor de huidige olympiade (2009-2012). Ik stel dan ook voor om de huidige regelgeving in de lopende regeerperiode verder uit te voeren en om in 2012 een evaluatie te maken van dit beleid, zowel voor de basisopdrachten als voor de facultatieve opdrachten.

De kwaliteit van de sportbeoefening op alle niveaus en voor alle doelgroepen, zowel op sporttechnisch als bestuurlijk vlak, wordt zeer sterk bepaald door de kwaliteit en opleiding van de sportbegeleiders. De Vlaamse Trainersschool (VTS) speelt hierin een cruciale rol en dient verder ondersteund. Daarenboven dienen sportclubs aangemoedigd te worden om meer met gekwalificeerden aan de slag te gaan en de gekwalificeerden moeten zich meer aangesproken voelen om hun competenties ten dienste te stellen van de sport.

### **3 Een gezonde sportbeoefening en het vrijwaren van de integriteit van de sport op alle niveaus**

Door meer te bewegen en te sporten wil het Vlaamse sportbeleid alle Vlamingen actiever, fitter en gezonder laten worden. Hiervoor promoot het dan ook een gezonde sportbeoefening en actievere lichaamsbeweging. Belangrijke voorwaarden hiervoor zijn een kwaliteitsvolle dienstverlening op het gebied van sportmedische keuring en begeleiding, een transparant dopingbeleid en een goede letselpreventie.

### **4 Vlaanderen bouwt aan een succesvol topsportbeleid door het creëren van een optimaal topsportklimaat en een duidelijk afgebakende organisatiestructuur**

Het Vlaams Regeerakkoord duidt op heel wat topsportgerelateerde ambities. Maximale inspanningen zullen worden geleverd om aan de verwachtingen te voldoen met de bedoeling het opgestarte topsportbeleid te continueren en waar nodig krachtdadig te heroriënteren. Cruciaal werkinstrument voor de lopende Olympiade is hierbij het Topsportactieplan Vlaanderen II.

Dit voorziet in de verdere uitbouw van een aantal actiepunten uit het vorige Topsportactieplan Vlaanderen I (2005-2008) maar voegt een aantal nieuwe actiepunten toe zodat er in totaal 13 actiepunten worden vooropgesteld.

Fundamenteel is de samenwerking van de verschillende actoren en de éénloketfunctie die vanuit het Bloso zal worden waargenomen.

### **5 Het optimaliseren van omgevingsfactoren**

Er is dringend nood aan een verdieping van de kennis over de werkgelegenheid in de sportsector, zowel in de privé als in de publieke sector. De huidige werkwijze voor de opvolging van de werkgelegenheid moet worden geëvalueerd en grondig onderbouwd.

Omwille van een zeer complexe en weinig transparante wetgeving en de verschillende interpretaties van de BTW reglementering en tarieven wordt de sportwereld geconfronteerd met een probleem aangaande de toepassing van de BTW-wetgeving. Op dit ogenblik organiseert de Vlaamse overheid een onderzoek met betrekking tot de BTW-problematiek in het beleidsveld sport evenals in de beleidsvelden cultuur en jeugd dat is gesitueerd rond vijf knelpunten.

Eens dit onderzoek afgerond zullen we hierop passend reageren.

### **6 Het voeren van een planmatig sportinfrastructuurbeleid**

Elke inwoner van Vlaanderen moet in de onmiddellijke leefomgeving terecht kunnen in goed onderhouden, kwalitatieve en functionele sportaccommodaties. Daartoe wil ik de opgestarte inhaalbeweging in sportinfrastructuur verder zetten, en bovendien werk maken van een optimale benutting en instandhouding van bestaande sportinfrastructuur. Daarnaast wil ik tegemoet komen aan de prangende behoefte van de topsporters aan trainings- en wedstrijdaccommoda-

ties. Ook de problematiek van infrastructuur voor de zogenaamde hinderlijke sporten verdient een grondige beleidsdomeinoverschrijdende aanpak.

## **7 De Vlaamse overheid voert een efficiënt en effectief sportbeleid**

Voor het sportbeleid zal ik met mijn medewerkers actief op zoek gaan naar samenwerking met andere beleidsdomeinen wanneer dit een meerwaarde kan bieden. Omgekeerd zal mijn sportadministratie ook steeds openstaan voor verzoeken tot samenwerking uit andere beleidsdomeinen en zo samen de verkokering tegengaan. Samen met de Vlaamse Regering wil ook ik verder inzetten op eenvoudige, kwaliteitsvolle regelgeving. Om efficiënt te communiceren over het sportbeleid, de regelgeving, de dienstverlening, het wetenschappelijk en ander sportgerelateerd onderzoek zal optimaal gebruik gemaakt worden van geactualiseerde websites en periodieke e-nieuwsbrieven.

De Sportdatabank Vlaanderen wordt verder ontwikkeld en uitgebreid.

## **8 De Vlaamse overheid wil via een onderbouwd en duurzaam sportbeleid doorwegen op internationale discussies en het internationale sportbeleid**

Het Belgisch EU-voorzitterschap, van 1 juli 2010 tot 31 december 2010, biedt Vlaanderen als coördinator van het voorzitterschap een uitgelezen kans om een actieve rol te spelen bij de totstandkoming en vormgeving van een Europees sportbeleid. Maar ook gedurende de hele regeerperiode zal Vlaanderen actief betrokken zijn bij de verdere uitbouw van het Europese en internationale sportbeleid. Daartoe zal ik o.a. de aanwezigheid van Vlaamse experts in netwerken en sectororganisaties stimuleren, zorg dragen voor een gecoördineerd, transparant en coherent beleid, inzetten op de deelname van Vlaamse sporters, trainers en experts aan internationale uitwisselingsprogramma's. Op die manier kan ons sportbeleid gevoed worden door buitenlandse invloeden en is er mogelijkheid tot voortdurende kruisbestuiving.

Bij het verdiepen van bestaande of het opstarten van nieuwe samenwerkingsverbanden zal steeds gestreefd worden naar een maximale afstemming van de behoeften voor en expertise in Vlaanderen.

Inzake de internationale zichtbaarheid van Vlaanderen zal ik tijdens de komende beleidsperiode twee doelstellingen nastreven. Enerzijds zal ik bijzondere aandacht schenken aan de aanwezigheid op internationale (top)sportmanifestaties en/of toonmomenten. Anderzijds zal de sportsector bijdragen aan de herkenning, de visibiliteit en het imago van Vlaanderen in het buitenland.

Beleidsnota Sport 2009-2014

## **Door samenspel scores**

### **Naar een gezond, duurzaam en resultaatgericht sportbeleid**

Sport is emotie. Nochtans is dat laatste het allerminste dat je mag verwachten van een Vlaams minister die naast Sport ook de bevoegdheden Financiën, Begroting, Werk en Ruimtelijke Ordening onder zijn verantwoordelijkheid heeft. De clustering is apart en onuitgegeven en biedt een aantal kansen.

Rationalisatie dan maar eerst. In deze regeerperiode, waarin de maatschappij voor de grootste uitdaging staat sinds de jaren '30 om economisch te overleven, moet meer dan ooit het accent gelegd worden op het bundelen van krachten en het optimaliseren van het gebruik van de schaarse beschikbare middelen. De versnippering tegengaan en uitgaan van de positieve ingesteldheid en de individuele competenties van de verschillende spelers op het terrein moeten uiteindelijk leiden naar beleidsresultaten. Bescheiden maar resultaatgericht.

Een gezonde sportbeleving staat voorop. Sport en bewegen, een twee-eenheid. Sporten is tof, bewegen is noodzakelijk om te komen tot een gezonde samenleving. Meer mensen aan het sporten krijgen is wenselijk en van vitaal belang voor een warm en gezond Vlaanderen. We dienen met zijn allen een samenlevingscontract af te sluiten waar fitheid geen doel op zich is maar de voorwaarde voor een gezondere levensstijl in beweging met elkaar, in harmonie met onszelf en met onze leefomgeving.

Sportprestaties zijn enkel mogelijk wanneer inspanning en rust elkaar verstandig opvolgen. De voorbije jaren zijn heel wat acties ondernomen en nieuwe zaken opgestart. Het nodige geduld om dit tot volle ontplooiing te laten komen, dient te worden opgebracht. Gezien de recente implementatie van het Sport voor Allen-decreet en de beleidsplanning van de sportfederaties voor de lopende Olympiade, is het mijn stelligste overtuiging dat geen nieuwe regelgeving noodzakelijk is, maar dat we behoefte hebben aan een recuperatiemoment. Wel moeten we de betrokkenen beter gaan begeleiden en opvolgen. Hopelijk volgt dan op het einde van de legislatuur de fase van supercompensatie.

Etappes of tussensprints kan je verliezen, maar in de koers is er maar één wetmatigheid: het is de eindmeet die telt.

## 1.1 Uitgangspunten regeerakkoord

De Vlaamse Regering koestert grote ambities op sportief vlak en erkent het vitaal belang van sport en beweging voor een gezonde samenleving. Naast een beleid dat gericht is op een zo groot mogelijke sportparticipatie moeten de inspanningen op het vlak van de topsport worden voortgezet.

- **Samenwerking:** Met respect voor ieders bevoegdheden wil Vlaanderen een samenwerkingsakkoord sluiten tussen de bevoegde overheden van dit land om te komen tot een betere samenwerking die moet leiden tot een versterking van het Vlaams sportbeleid en het topsportbeleid in het bijzonder.
- **Sportparticipatie:**
  - **Jongeren:** Nadruk op de algemene gezondheid van kinderen en jongeren. Meer aandacht voor sportbeleving en bewegingsopvoeding in het onderwijs en voor buitenschoolse sportactiviteiten.
  - **Senioren:** Verder investeren in sportpromotie, in sensibiliseringscampagnes en in acties rond fysieke fitheid.
  - **Personen met een handicap:** Bijzondere aandacht voor deze doelgroep
- **Hoogwaardige begeleiding en ondersteuning:**
  - Stimulering van de kwaliteit van de begeleiding in sportclubs: toename van het aantal gediplomeerde trainers
  - Sportbonden worden aangemoedigd om te investeren in wetenschappelijke begeleiding.
  - In samenwerking met de sportfederaties en de universiteiten wordt ingezet op vernieuwend en ondersteunend onderzoek bv. proefproject rond multisporten voor de allerjongsten
- **Topsport:** Continuering en verdere uitbouw van het topsportbeleid:
  - Eén Vlaams loket binnen Bloso voor de topsport
  - Concretisering van het Topsportactieplan Vlaanderen II
  - Verder investeren in Atletiek Vlaanderen en in het wielerteam
- **Visibiliteit:** maximaliseren van de visibiliteit voor Vlaanderen
  - Alle atleten die direct of indirect op de loonrol van de Vlaamse Gemeenschap staan, garanderen voldoende visibiliteit voor Vlaanderen.
- **Sportfederaties:**
  - Evaluatie van het decreet op de sportfederaties
  - De Vlaamse Regering geeft alle kansen aan de pas opgerichte vzw Vlaamse voetballiga, opdat de samenwerking een eigen dynamiek creëert
- **Ethisch en medisch verantwoord sporten:** De Vlaamse Regering wil helpen de integriteit van de sport te vrijwaren.
- **Toekomst:**
  - In het kader van Vlaanderen in Actie stelt de Vlaamse overheid met alle sportactoren een Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen 2020 op.
  - Steun voor de vraag naar organisatie van het WK voetbal in 2018, samen met Nederland

## 1.2 Ontwikkelingen in Vlaanderen met een impact op sport

### 1.2.1 Demografische ontwikkelingen

De Vlaamse bevolking groeit nog steeds aan en zal ook de komende jaren verder stijgen. Maar het aandeel van jongeren krimpt de laatste jaren. Vandaag is slechts 22 procent van de Vlaamse bevolking jonger dan 20 jaar. Sinds 2003 wordt evenwel een jaarlijkse stijging van het aantal geboorten waargenomen.

Aan de andere kant zien we een duidelijke vergrijzing van de bevolking. De levensverwachting, die nu 78,1 jaar voor mannen is en 83,3 jaar voor vrouwen bedraagt (VRIND 2009) blijft stijgen. De groep senioren wordt een steeds grotere groep in Vlaanderen. In 2005 vertegenwoordigde de groep van 55-plussers 29,4 procent van de Vlaamse bevolking. In 2020 zal dit aantal stijgen tot 36,2 procent en in 2030 tot 38,8 procent. Bij de senioren is er een grotere vertegenwoordiging van vrouwen. Zij staan voor 54,4 procent van de totale groep van 55-plussers (NIS). Ook de groep van 80 plussers evolueert van 4 à 5 procent nu naar 11 procent tegen 2060. De groep van jongere senioren (55-65) blijft echter vrij stabiel en zal vanaf 2020 lichtjes dalen (NIS).

Deze verschillende trends met name de stijging van het aantal zeer jonge kinderen en vergrijzing, zullen ook hun weerslag hebben op het sportgebeuren. Het is van belang om voor jonge kinderen een kindvriendelijk beweeg- en sportaanbod te voorzien. Zo kunnen ze van jongsaf aan hun eerste sportervaringen in een pedagogisch verantwoorde context opdoen en worden de fundamenten gelegd voor levenslang sporten. We zien ook een groeiend bewustzijn van het belang van bewegen en sport voor de diverse groep van ouderen. Meer 55-plussers nemen deel aan sport- en beweegactiviteiten. Toch is een aanzienlijk deel nog sedentair. Er is nood aan een stimuleringsbeleid en een gedifferentieerd sportaanbod op maat van de noden en behoeften van de verschillende senioren.

Onderzoek (SVR) toont aan dat Vlaanderen in 2020 meer dan 100.000 alleenstaande ouders met afhankelijke kinderen zal tellen. Bijna één op vijf kinderen zal bij een alleenstaande ouder, hoofdzakelijk een alleenstaande moeder, wonen. Dit heeft ook een impact op de organisatie van sportbeoefening en onderstreept het belang van een toegankelijk en flexibel sportaanbod in de onmiddellijke leefomgeving.

De grote centrumsteden van Vlaanderen kijken aan tegen een toenemende vergrijzing, een stadsvlucht van voornamelijk jonge gezinnen en een inwijking vanuit het buitenland (SVR). De mogelijkheden en het maatschappelijk belang van sport in het kader van sociale cohesie, participatie en gezondheid wordt de laatste jaren door de steden concreet opgenomen. Steden willen een imago van sportstad hebben en investeren zowel in sportinfrastructuur als in sportstimulering.

### 1.2.2 Economische ontwikkelingen

Naast een zinvolle vrijetijdsbesteding is sport steeds meer een bron van economische activiteit en werkgelegenheid. Uit studiemateriaal blijkt dat de economische relevantie van sport groot is en nog meer toeneemt. In 2006 waren er in Vlaanderen 3456 sportondernemingen (alle juridische vormen zonder vzw) waarbij ongeveer 13000 werknemers tewerkgesteld waren. Uit het Cijferboek Lokaal Sportbeleid 2008-2010 blijkt dat in 2007 meer dan 4000 personen tewerkgesteld waren in de lokale sportsector. In 2007 werd er minimaal 413.693 uur beroep gedaan op occasionele medewerkers met een gemiddelde van 1880 uur per sportdienst. Occasionele medewerkers worden voornamelijk als redder en monitor ingeschakeld.

Alleen al het economisch belang van de sportclubs is goed voor 118,9 miljoen euro. Ook blijkt dat er zo'n 28.470 bezoldigde werknemers actief zijn in de Vlaamse sportclubs (Taks 2000). Een studie (S. Késenne, 2000) heeft uitgewezen dat Vlaamse gezinnen jaarlijks 102,6 miljoen euro besteden aan hun deelname aan sport. Sport is tenslotte een belangrijk marketinginstrument geworden. Naast grote bedrijven sponsoren opvallend veel zelfstandige winkeliers (lokale sportclubs).

De nieuwe regeerperiode start op een moment dat de financieel-economische crisis volop aan de gang is. Dit zal ongetwijfeld zijn weerslag hebben op het te voeren sportbeleid. Meer dan ooit zal er nagedacht moeten worden over de efficiëntie en effectiviteit van het te voeren sportbeleid. Bijzondere aandacht dient te gaan naar het evalueren van de effecten van de huidige sportinitiatieven. Op die manier krijgen de sportactoren een duidelijker beeld van de sterktes en zwaktes. Vanuit een onderbouwde visie kunnen dan keuzes worden gemaakt.

### 1.2.3 Sociaal maatschappelijke ontwikkelingen

Sport is een belangrijk sociaal gebeuren in Vlaanderen. Geen enkele sector van het maatschappelijk gebeuren telt zoveel structuren, deelnemers en activiteiten als de sportsector. De maatschappelijke relevantie bestaat mede dankzij de inzet van meer dan 300 000 vrijwilligers. De kracht van sport is dat ze ook drager is van bredere maatschappelijke doelstellingen en waarden (sport als middel). Zo is sport gezondheidsbevorderend, draagt sporten bij tot de verhoging van de levenskwaliteit voor zowel jong als oud en is het een belangrijke leerschool voor het aanleren van maatschappelijke en sociale vaardigheden. Sport speelt bijvoorbeeld een belangrijke rol bij het vertrouwd maken met waarden zoals fair play, solidariteit, teamspirit, zelfstandigheid, engagement, sociale integratie e.d. Sport kan mee bijdragen aan een warme samenleving. Om deze uitdagingen te kunnen realiseren is er nood aan overleg met de verschillende beleidsdomeinen die inzetten op deze gemeenschappelijke thema's.

### 1.2.4 Gezondheidsontwikkelingen

Sport wordt almaar belangrijker als een vorm van preventieve gezondheidszorg. De Vlaamse overheid promoot sterk een gezonde sportbeoefening en lichaamsbeweging zodat de Vlaming actiever, fitter en gezonder wordt. Recent onderzoek toont immers aan dat de algemene fysieke conditie van de Vlamingen ondermaats is.

Hoewel veel kinderen meer sporten en bewegen dan volwassenen, blijkt toch dat een groot deel van de kinderen een te lage activiteitsgraad heeft om gezondheidsvoordelen te ervaren. De gedaalde fitheid vertaalt zich vooral in mindere scores op het vlak van lenigheid en kracht. Uithouding gaat er wel op vooruit.

Uit het onderzoek van het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid blijkt dat nog niet de helft van de volwassen populatie behoort tot de Body Mass Index (BMI) klasse 20-25 behoort. Veel meer mannen dan vrouwen gaan gebukt onder overgewicht.

Ook bij de Vlaamse ouderen zien we dat er nog gezondheidswinst kan worden geboekt door meer te bewegen of sporten. Volgens het VIG (Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie) beweegt een groot deel van ouderen te weinig om hun huidige gezondheid te verbeteren. In de groep 50-65 jarigen beweegt slechts 16 procent voldoende voor een positief cardiovasculair effect. Vanaf 65 jaar stellen we vast dat het sedentarisme duidelijk verhoogt en het actief bezig zijn sterk daalt (VIG).

Teneinde een goed beeld te hebben van de evoluties van de fysieke fitheid van de Vlaamse bevolking heeft Bloso zich geëngageerd om de evolutie van de fysieke fitheid van de Vlaamse jeugd van nabij te volgen via de 'barometer van de fysiek fitheid van de Vlaamse Jeugd'. Er loopt

momenteel een nieuw (Eurofit) barometeronderzoek bij 3.500 Vlaamse jongeren. De resultaten zullen in het voorjaar van 2010 gekend zijn.

Via de centrale survey van het Steunpunt Cultuur, Jeugd en Sport zullen dan ook de resultaten bekend zijn van een onderzoek naar de sportparticipatie van de Vlaamse bevolking

Meer en meer beslissingen op het gebied van dopingbestrijding worden louter op internationaal niveau genomen. Door het ratificeren van de UNESCO-conventie tegen het dopinggebruik in de sport heeft Vlaanderen zich geëngageerd om de principes van het wereldantidopingagentschap (WADA) en zijn werkingsinstrument, de Wereldantidopingcode - WADA Code, uit te voeren en te implementeren in zijn interne regelgeving. Europa wenst haar invloed binnen dit WADA te vergroten.

Meer gesofisticeerde dopingpraktijken maken het opsporen ervan steeds moeilijker en duurder, onder meer doordat de behoefte aan controles buiten wedstrijdverband toeneemt. De dopingbestrijding beperkt zich niet alleen tot de sporter, ook de rol van de begeleider van de sporter krijgt meer aandacht.

Het efficiënter maken van dopingbestrijding verhoogt de nood aan samenwerking tussen de verschillende betrokken partners inzake dopingbestrijding (Vlaamse overheid, federale politie, justitie, douane, farmaceutische inspectie, sportfederaties en uiteraard de andere gemeenschappen).

De keuze voor passieve beleidscontrole op het vlak van tuchtrecht voor elitesporters vergroot de verantwoordelijkheid van sportfederaties bij de disciplinaire afhandeling van dopingpraktijken van elitesporters.

Het stijgend maatschappelijke belang van sport gaat samen met een stijging van de media-aandacht voor dopingbestrijding in de sport. Er bestaat een tendens om dopingpraktijken steeds zwaarder te sanctioneren. Het informeren van de sporter en de federatie en het communiceren over dopingbestrijding worden steeds belangrijker. De juridisering van de dopingproblematiek is in opmars.

Dopingbestrijding krijgt evenwel meer en meer te maken met de aandacht voor respect voor de privacy.

### **1.2.5 Ontwikkelingen in sportparticipatie**

Uit recent onderzoek blijkt dat de sportparticipatie stijgt. Terwijl in 1969 slechts 21 procent van de Vlamingen minstens één keer per jaar sportte, bedroeg dat aantal in 2007 drie keer meer namelijk 66 procent. Vooral vrouwen en ouderen sporten meer (Scheerder 2009). Uit de resultaten van het sportparticipatie-onderzoek in Vlaanderen (Steunpunt Sport, Beweging en Gezondheid – studie 2004) blijkt evenwel dat slechts 46 procent van de Vlamingen regelmatig aan sport doet, d.w.z. minstens 3 uur per week. Hiervan sport de helft in een sportclub. Of anders gezegd: slechts 24 procent van de Vlamingen sport regelmatig in clubverband.

Vooral kinderen en jongeren sporten in de context van de sportclub. Zeven op de tien van de sportende jongeren zijn lid van een sportclub. Scholen zijn een belangrijke partner in de toeleiding naar sportclubs en spelen dus een belangrijke rol in de bevordering van de sportparticipatie van kinderen en jongeren. Globaal nemen jaarlijks meer dan een miljoen jongeren deel aan schoolsportactiviteiten. Het aantal deelnemende jongeren in het basisonderwijs en het buitengewoon lager onderwijs stijgt (Vrind 2009).

Volwassenen kiezen echter de laatste jaren meer en meer voor individuele sporten zoals fietsen lopen of zwemmen en beoefenen dit in anders georganiseerd verband. De Vlaming wil sporten wanneer, waar en met wie hij dat zelf wil. Nieuwe vormen van sportorganisaties vinden ingang.

Vastgesteld wordt dat een aantal groepen van mensen niet of weinig sportactief zijn, zowel op het vlak van actieve als passieve sportbeoefening. Zo doet slechts 3 procent van personen met een handicap wekelijks aan sport. Ook mensen die in kansarmoede leven slagen er zelden in om op eigen kracht deel te nemen aan het sportgebeuren. Het verder ontwikkelen van de huidige dynamiek binnen de sportsector zal een bepalende succesfactor zijn in het concept 'lifetime-sporten', ook naar de doelgroepen toe. Lifetime-sporten is voor deze groepen immers de beste waarborg voor een positieve impact op de gezondheid en het algemene welzijn.

De verschillende sportactoren bieden een brede mix van sportpromotionele initiatieven aan om de sportparticipatie van alle Vlamingen te vergroten. Zo worden er zowel voor breedtesport als voor specifieke doelgroepen evenementen en sensibiliseringscampagnes ontwikkeld. Met de sensibiliseringscampagne voor senioren, opgestart in 2009, wil men gericht inzetten op een duurzame sportparticipatie met accenten naar sociaal welbevinden, gezondheid en fysieke fitheid.

Ongeveer 46 procent van de bevolking in Vlaanderen geeft aan in 2008 een sportevenement te hebben bijgewoond als toeschouwer. Ongeveer een vijfde van de mannen gaat minstens maandelijks als toeschouwer naar een sportwedstrijd, bij vrouwen is dit slechts een tiende (Vrind 2009).

## 1.2.6 Ontwikkelingen sportaanbieders

### *Lokaal sportbeleid*

Tot en met 2007 werden de gemeentelijke en provinciale sportdiensten en de sportdienst van de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) erkend en gesubsidieerd op basis van het decreet van 5 april 1995. Dit decreet legde hoofdzakelijk de nadruk op de uitbouw van een sportdienst, geleid door professioneel gekwalificeerde sportfunctionarissen en het beschikken over sportinfrastructuur. In 2007 werden 197 gemeentelijke sportdiensten erkend waarvan 193 gesubsidieerd, samen met de 5 provinciale sportdiensten en de sportdienst van de VGC.

Sinds 2008 worden de gemeente- en provinciebesturen en de VGC gesubsidieerd op basis van het nieuwe Sport voor Allen-decreet van 9 maart 2007 en het bijhorende besluit van 19 juli 2007 inzake de beleidssubsidie. Als basisvoorwaarden worden gesteld: het opmaken en uitvoeren van een sportbeleidsplan, het hebben van een sportraad en het beschikken over een sportgekwalificeerd ambtenaar. Het nieuwe decreet vertrekt voor de gemeenten vanuit drie inhoudelijke accenten: aandacht voor de ondersteuning van de georganiseerde sport in clubverband, aandacht voor de anders georganiseerde sport en het expliciet werk maken van toegankelijkheid tot en diversiteit in de sport. Voor de provincies en de VGC werden deze accenten vertaald naar het bovenlokale niveau aangevuld met specifieke opdrachten inzake sport voor mensen met een handicap en inzake de pool van sportgekwalificeerde begeleiders.

Vanaf 2008 komen 280 gemeenten, vijf provincies en de VGC in aanmerking voor een beleidssubsidie op basis van het sportbeleidsplan 2008-2013. Vijf gemeenten hebben een sportbeleidsplan 2009-2013 ingediend voor subsidiëring vanaf 2009. Tien verenigingssportbeleidsplannen 2008-2013 werden ingediend door sportraden of sportoverlegorganen. Twee verenigingssportbeleidsplannen 2009-2013 werden ingediend zodat het totaal op 303 komt.

Op basis van het besluit van 19 september 2008 inzake de impulssubsidie kunnen de 285 gemeenten die een beleidssubsidie krijgen, vanaf 2009 ook een impulssubsidie ontvangen. De beleidsdoelstelling van dit besluit is het verkrijgen van meer en hoger sportgekwalficeerde jeugdsportbegeleiders en jeugdsportcoördinatoren, die actief zijn in meer erkende sportverenigingen. 262 gemeenten ontvangen een impulssubsidie vanaf 2009 en 14 gemeenten hebben een aanvraag tot 1 jaar uitstel voor de impulssubsidie ingediend.

Op basis van het besluit van 17 oktober 2008 hebben vijf indieners van een aanvaard verenigingssportbeleidsplan in de randgemeenten vanaf 2008 een aanvullende subsidie ontvangen.

Daarnaast werd op basis van het Sport voor Allen-decreet met het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid (ISB) en met het Vlaams Bureau voor Sportbegeleiding (Vlabus) een beheersovereenkomst afgesloten voor de periode 2008-2012.

### *Sportfederaties*

Het decreet houdende erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding (13 juli 2001) is van toepassing sinds 1 januari 2002. Met dit decreet beoogt de Vlaamse decreetgever een verhoogde transparantie van het sportlandschap door een duidelijk onderscheid te maken tussen enerzijds de sportfederaties, onderverdeeld in unisportfederaties en recreatieve sportfederaties, en anderzijds de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding. Daarnaast is er nog de koepelorganisatie Vlaamse Sportfederatie die als aanspreekpunt fungeert voor de sportfederaties. Gekoppeld aan deze indeling is een specifiek ondersteuningsbeleid uitgewerkt dat een verdere vertaling heeft gekregen in 5 uitvoeringsbesluiten.

Met de erkenning en subsidiëring van vier organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding voorziet het decreet in een structurele financiering voor voormalig gesubsidieerde sportfederaties die als sportfederatie niet langer gesubsidieerd konden worden omdat hun activiteiten niet langer als sporttak op de sporttakkenlijst zijn weerhouden. Aan deze vier organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, die samen bijna 50.000 sportieve vrijetijdsbeoefenaars vertegenwoordigen, werd in de periode 2002-2007 jaarlijks een globale subsidie van 421.600 euro toegekend.

Ook voor de sportfederaties beoogde het decreet een verhoging van het sportbudget, waarbij een budgettaire inhaalbeweging ten gunste van de unisportfederaties werd doorgevoerd. Naast de verhoging van het sportbudget voerde het decreet een beleidskader in voor de splitsing van de bestaande unitaire sportfederaties, werd de integrale kwaliteitszorg bij de opmaak en de uitvoering van de beleidsplannen van de sportfederaties gestimuleerd en werden financiële incentives ingeschreven om fusies tussen recreatieve sportfederaties en unisportfederaties aan te moedigen en zo een rationalisatie van het sportlandschap te bekomen.

De voormelde beleidsaccenten in het decreet hebben tot op heden volgende evoluties in het sportfederatielandschap met zich mee gebracht:

- de splitsing van drie unitaire sportfederaties, waarvan de Vlaamse liga nu erkend en gesubsidieerd wordt als unisportfederatie;
- het ontstaan van vier fusiefederaties tussen recreatieve sportfederaties en unisportfederaties;
- mede door de splitsing van de unitaire sportfederaties en de fusievorming tussen recreatieve sportfederaties en unisportfederaties is het aantal gesubsidieerde sportfederaties vermindert van 68 in 2002 naar 65 in 2009. Het aantal unisportfederaties is gestegen van 34 in 2002

naar 36 in 2009, terwijl het aantal recreatieve sportfederaties afgenomen is (34 in 2002 en 29 in 2009);

- het aantal gesubsidieerde personeelsleden is in de periode 2002-2008 gestegen met 30,3 voltijdse equivalenten (278,78 VTE in 2002 naar 309,08 VTE in 2008). Deze stijging is volledig op het conto van de unisportfederaties te schrijven (+ 32,72 VTE). Het aantal gesubsidieerde personeelsleden bij de recreatieve sportfederaties is over de periode 2002-2008 zelfs gedaald (- 2,42 VTE) omwille van het afgenomen aantal recreatieve sportfederaties in diezelfde periode (34 in 2002 en 30 in 2008);
- het aantal leden is in de periode 2002-2008 gestegen met 162.612 leden (953.280 leden in 2002 naar 1.115.892 leden in 2008). Ook hier situeert de grootste stijging zich bij de unisportfederaties (+ 137.535 leden);
- het toegekende krediet voor de basissubsidies is in de periode 2002-2008 gestegen met 4.931.493,21 euro (12.196.959,24 euro in 2002 naar 17.128.452,45 euro in 2008). Het gestegen krediet gaat vooral naar de unisportfederaties (+ 3.952.771,12 euro).

Van januari 2007 tot en met augustus 2007 werd een externe audit door de firma Ernst & Young uitgevoerd op de werking van de sportfederaties en op het bovenvermeld decreet en de bijhorende uitvoeringsbesluiten. Op basis van de resultaten van deze audit werd beslist het decreet niet te wijzigen. Het geeft een stevige en solide basis waarop de kwaliteitsvolle werking van de sportfederaties zich verder kan ontwikkelen. Wel werd ervoor gekozen om de bijhorende uitvoeringsbesluiten maximaal aan te passen in functie van planlastvermindering, administratieve vereenvoudiging en het responsabiliseren van de sportfederaties voor het indienen van sterke en vernieuwende sportbeleidsplannen.

De aangepaste uitvoeringsbesluiten met betrekking tot de basisopdrachten en de facultatieve opdrachten van de sportfederaties zijn op het einde van de vorige regeerperiode door de Vlaamse Regering goedgekeurd.

### ***Sportclubs***

Vandaag zijn er in Vlaanderen zo'n 23.861 sportclubs (Blosio en VSF studie 2004). Daarvan zijn er 20.147 sportclubs in de echte betekenis van het woord en 3.714 socio-culturele sportverenigingen. Dit komt neer op een gemiddelde van 77 sportclubs per gemeente, wat wijst op een sterk ontwikkeld netwerk.

Nadat in 2003 werd vastgesteld dat het aantal leden van de Vlaamse sportfederaties fors was gedaald, stellen we vast dat deze trend de laatste 5 jaar werd doorbroken. Het aantal aangesloten leden steeg na een verlies van + 16 procent (eind jaren '90) de laatste 5 jaar met 13,2 procent. In 2008 waren 14.566 sportclubs goed voor een totaal van 1.115.892 leden aangesloten bij een gesubsidieerde Vlaamse sportfederatie.

Sportclubs zijn cruciale partners in het realiseren van het Vlaamse sportbeleid. Het belang van kwalitatieve en duurzame sportbeoefening, waarbij het ontwikkelen van sportieve competenties hoofdzaak is, wordt meer en meer onderschreven door diverse actoren. Er worden op verschillende vlakken -o.a. infrastructuur, omkadering, maatschappelijk engagement enz.- hoge verwachtingen gesteld aan de sportclubs.

### ***Sportkaderopleiding***

De kwaliteit van de sportbeoefening, zowel op sporttechnisch vlak als wat betreft de belevingswaarde, wordt sterk bepaald door de kwaliteit van de begeleiders. Er werd door de Vlaamse Trainersschool (VTS) de voorbije jaren heel wat inspanningen geleverd om in alle sporttakken gekwalificeerde trainers op te leiden op de verschillende competentieniveaus. Naast het aanrei-

ken van didactische en methodische inzichten en vaardigheden is er toenemende aandacht voor het ontwikkelen van sportspecifieke leerlijnen, het aanleren van kindvriendelijke methodieken, het coördineren van de jeugdsportwerking en het integreren van ethisch handelen.

Specifieke doelgroepen (senioren, personen met een handicap, mensen met een etnisch-culturele achtergrond e.d.) vragen om bijzondere aandacht, zowel naar sportbeoefening in kwaliteitsvolle omstandigheden als naar een aangepaste begeleiding (sportkaderopleiding). De VTS speelt hierop in met haar breed sportkaderopleidingsaanbod.

Er wordt evenwel nog steeds een grote kloof vastgesteld tussen enerzijds het volgen van een sportkaderopleiding en anderzijds de implementatie van deze opgedane kennis op het terrein, met andere woorden het daadwerkelijk opnemen van de functie van trainer in een sportclub. In de studie over de Vlaamse sportclubs (Blosso-enquête 2002-2004) werd ook aandacht besteed aan de problematiek van het gebrek aan trainers en gekwalificeerde trainers. Hoewel iedereen het er over eens is dat kwaliteit van primordiaal belang is, blijkt dit op het terrein nog niet zo te zijn. 25 procent van de sportclubs heeft helemaal geen trainer. Van alle sportclubs heeft 75 procent minimum één trainer. Maar van deze sportclubs (met 1 trainer) heeft 54 procent van de trainers geen kwalificatie of diploma. Dit betekent dat 62 procent van de Vlaamse sportclubs over niet één gekwalificeerde trainer beschikt.

Wat de sportbegeleiding van de jeugd in de sportclub betreft, is het tekort aan gekwalificeerde trainers nog groter. Slechts 47 procent van de clubs (met 1 trainer) beschikt over een jeugdtrainer en van deze jeugdtrainers heeft meer dan de helft (57 procent) geen diploma. In deze studie wordt ook vastgesteld dat meer en meer sportclubs kampen met een tekort aan vrijwilligers en meer nood hebben aan professionele omkadering binnen hun sportclub.

### 1.2.7 Ontwikkelingen in topsport

De plaats van de topsport in de samenleving is sterk gewijzigd evenals de omstandigheden waaronder topsport plaatsvindt. Zo blijkt succes in topsport internationaal vaak gelinkt aan de gerichte inspanningen vanuit de overheid. Internationaal is het prestatieniveau de laatste jaren sterk gestegen en is de concurrentie fel toegenomen.

In de voorbije regeerperiode werd het Vlaamse topsportbeleid verder uitgebouwd en geprofessionaliseerd en werd een financiële inhaaloperatie voor topsport gerealiseerd (door de uitvoering van het Topsportactieplan Vlaanderen I).

Het Vlaams regeerakkoord geeft terecht aan dat de internationale prestaties van individuele topsporters en teamsporters globaal onder de verwachtingen bleven. Weliswaar werd een duidelijke verbetering vastgesteld van de resultaten op jeugdkampioenschappen. Op het EYOF 2009 (Tampere) werden 18 medailles veroverd (9x goud, 5x zilver en 4x brons), wat een gevoelige verbetering is ten opzichte van vorige EYOF's (10 medailles in 2007, 11 in 2005 en 6 in 2003). Ook de resultaten op WK en EK in diverse jeugdcategorieën zijn veelbelovend.

Nagegaan moet worden hoe de resultaten aan de basis kunnen worden doorgetrokken op seniorniveau. De geleverde inspanningen vanuit de overheid moeten daarom worden gecontinueerd en waar nodig geheroriënteerd.

Intensief en meervoudig overleg heeft geleid tot een nieuw Topsportactieplan Vlaanderen II.

Bij de uitvoering van dit nieuwe Topsportactieplan voor de lopende Olympiade, staan de bundeling van de krachten van alle actoren en de optimalisatie van het benutten van de financiële middelen, o.a. via een transparante eenduidige organisatiestructuur, centraal.

### 1.2.8 Evoluties in het Vlaamse sportinfrastructuurlandschap

De nabije aanwezigheid van kwalitatieve infrastructuur is één van de factoren die mensen aanzet tot het beoefenen van sport of bewegingsactiviteiten. Vlaanderen kampt echter met een structureel tekort aan sportinfrastructuur. Daarnaast is de bestaande sportinfrastructuur vaak verouderd.

Niet alleen is er onvoldoende lokale sportinfrastructuur aanwezig, ook de topsportsector wijst op hiaten in topsportinfrastructuur en op de nood aan moderne trainings- en wedstrijdinfrastuctuur. Goed presterende topsportlanden hebben allemaal één gecentraliseerd trainingscentrum, waarin alle diensten en omkadering aanwezig zijn: medici, kine, wetenschappers,... Daarnaast streven zij naar enkele regionale topsportcentra per sporttak of voor enkele sporttakken. De vraag stelt zich of dit opportuun en haalbaar is in Vlaanderen

Tijdens de vorige legislatuur werd het Vlaams Sportinfrastructuurplan gelanceerd. Met dit plan wordt een inhaalbeweging in sportinfrastructuur gerealiseerd via alternatieve financiering. Concreet gaat het om volgende types infrastructuur: kunstgrasvelden, eenvoudige sporthallen, eenvoudige zwembaden en een aantal multifunctionele sportcentra. Het wettelijk kader voor dit project bestaat uit het decreet van 23 mei 2008 betreffende een inhaalbeweging in sportinfrastructuur via alternatieve financiering. Het decreet legt het subsidiëringsmechanisme voor sportinfrastructuur gekoppeld aan de methode van publiek-private samenwerking vast. Het decreet biedt ook een kader om op middellange termijn het globale tekort aan (top)sportinfrastructuur weg te werken. Het besluit van 18 juli 2008 ter uitvoering van dit decreet, regelt een eerste inhaalbeweging die zich concentreert op de vier hoger genoemde types sportinfrastructuur. Deze inhaalbeweging is een eerste stap in de goede richting om tegemoet te komen aan de vooraf gemaakte behoeftenstudie.

Daarnaast startte de Vlaamse Regering in 2007 een traject op voor de realisatie via publiek-private samenwerking (PPS) van een tiental multifunctionele nieuwe of vernieuwde voetbalstadions in Vlaanderen, gebaseerd op een uitvoerige haalbaarheidsstudie. Hiervoor werd bij Participatie Maatschappij Vlaanderen 50 miljoen euro voorzien, die dient als een hefboomfinanciering.

Naast gemeentelijke en provinciale publieke sportinfrastructuur en enkele gesubsidieerde infrastructuren aan de universiteiten, beschikt Vlaanderen ook over 13 Bloso-centra. Zij bezitten een bovenlokale, Vlaamse of zelfs internationale uitstraling. Deze centra beogen een voorbeeld te zijn inzake de realisatie en het beheer van sportaccommodaties onder meer op het gebied van kwaliteitsaanbod en samenwerkingsverbanden met derden.

In de meeste Bloso-centra werd de laatste jaren de kwaliteit van de sport- en verblijfsaccommodatie sterk verbeterd, zodat nu jaarlijks meer dan 14.000 sporters er een doorgedreven sportstage volgen. Tijdens het schooljaar worden in de Bloso-centra in samenwerking met de koepelorganisaties van de onderwijsnetten voor ongeveer 18.000 leerlingen ook sportklassen georganiseerd. Sommige Bloso-centra werden uitgebouwd tot een volwaardig topsportcentrum. Zo werd het Bloso-centrum Gent een permanente basis voor verschillende topsportscholen.

Bloso beschikt eveneens al jaren over een databank 'Spakki' van de ruim 18.000 sportaccommodaties in Vlaanderen die toegankelijk zijn voor het publiek. Sinds 2007 is deze databank toegankelijk, niet alleen voor de diverse beleidsactoren in de sport, maar ook voor het groot publiek, via de Bloso-website. De gegevens worden door Bloso op een structurele en permanente wijze geactualiseerd. Toch is het aangewezen in de toekomst tot een structurele samenwerking te komen met andere beleidsdomeinen (bijvoorbeeld in verband met de afgeleverde stedenbouwkundige vergunningen).

De kwaliteit, beschikbaarheid en toegankelijkheid van de sportinfrastructuur voor verschillende types gebruikers vormen een kritische drempel voor een optimale sportparticipatie. De investeringen voor nog bijkomende inhaalbewegingen zijn groot, waardoor een optimalisatie van het gebruik van de sportinfrastructuur en het vinden van adequate financieringsmodellen een belangrijke plaats blijven innemen in het toekomstig sportbeleid.

Ook het wijzigend vrijetijds- en sportgedrag beïnvloedt de behoefte aan sportinfrastructuur. Recent onderzoek toont aan dat de deelname aan solosporten met een voornamelijk gezondheids-bevorderend karakter, zoals wandelen, lopen, fietsen, zwemmen en fitness, een enorme 'boost' kent. De Vlaming wil ook kunnen sporten wanneer, waar en met wie hij dat wil. Dit laatste is onder meer een gevolg van de veranderende arbeidsinvulling: deeltijdse banen, flexibele werkregeling enz. maken dat mensen meer en op verschillende tijdstippen aan sport kunnen en willen doen. Het aanbod en beheer van de huidige sportinfrastructuur is onvoldoende afgestemd op dit wijzigend vrijetijdsgedrag. Dit vormt een belangrijke uitdaging voor het toekomstige sportinfrastructuurbeleid.

In het kader van de ruimtelijke ordening moet Vlaanderen zuinig omgaan met haar beschikbare ruimte. Ook in de uitbouw van de sportinfrastructuurcapaciteit dient hiermee rekening gehouden te worden. Het gebruik van gebouwen en terreinen en integratie van wandel- en fietscircuits in RUPs dragen bij tot de ontwikkeling van een eigentijds aanbod voor sportbeoefenaars.

De voorbije regeerperiode is gezocht naar ruimte voor gereguleerde omlopen voor gemotoriseerde sporten en andere lawaaiërende sporten. Dit heeft geleid tot een beslissing van de Vlaamse Regering van 8 mei 2009.

### 1.2.9 Kennis en technologische ontwikkelingen

We leven in een maatschappij die afhankelijk is van informatie. Het vermogen om uit grote hoeveelheden gegevens informatie en kennis te winnen en deze optimaal te benutten, is een kritische succesfactor voor welvaart en welzijn. Digitale informatiesystemen zijn inmiddels veel meer dan alleen een eenvoudig hulpmiddel. De beschikbaarheid, betrouwbaarheid, beheersbaarheid en toegankelijkheid van dergelijke systemen is dan ook cruciaal.

Binnen de sportsector is hierrond totnogtoe geen specifiek beleid gevoerd en er zijn dan ook nog groeimogelijkheden. E-cultuur heeft wat dat betreft wel al een korte beleidstraditie, waardoor ook gestreefd kan worden naar efficiëntiewinsten op dit vlak.

## 1.3 Ontwikkelingen internationaal/Europa

De invloed van de Europese Unie op de maatschappij wordt steeds groter. Dit geldt ook voor sport. Hoewel in de Europese Verdragen tot op heden nog geen bevoegdheid voor een EU sportbeleid bestaat, vormen de Europese rechtsregels, met in het bijzonder de regels inzake vrij verkeer en mededinging, een belangrijk kader waar ook de sportsector rekening mee moet houden. Het Bosman arrest waarin het Europees Hof van Justitie (in 1995) de nationaliteitsclausules en de transfervergoedingen einde contract in het voetbal strijdig achtte met de Europese regels inzake vrij verkeer van werknemers, vormt het belangrijkste voorbeeld. Dit arrest betekende niet alleen de start van een debat omtrent de plaats van sport in het Europees bestel en de specificiteit van sport in het bijzonder, maar vormde tevens een belangrijke aanzet voor een groter optreden van de Europese instellingen op gebied van sport. Het Witboek Sport (2007) en de voorziene ratificatie en inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon (2010), waarin voor het eerst een formele bevoegdheidsgrond voor sport voorzien is, vormen een belangrijke aanzet voor de verdere uitbouw van dit EU sportoptreden.

### 2.1 De sportparticipatie verhogen zodat meer mensen levenslang sporten

In het Vlaams regeerakkoord wordt gesteld dat de Vlaamse Regering grote ambities koestert op sportief vlak en het vitaal belang erkent van sport en beweging voor een gezonde samenleving. Daarom zal het Vlaams sportbeleid gericht zijn op een zo groot mogelijke sportparticipatie. Het Vlaams regeerakkoord stelt bovendien dat de algemene gezondheid van de Vlaamse kinderen en jongeren moet verbeteren en dat daarom meer zal worden ingezet op sportbeleving en buitenschoolse sportactiviteiten. Het decreet lokaal sportbeleid vervult daarbij een cruciale rol. De Vlaamse Regering zal verder blijven investeren in sportpromotie en de sensibiliseringscampagne voor senioren verderzetten alsook de acties rond fysieke fitheid. Bijzondere aandacht gaat naar personen met een handicap.

#### 2.1.1 Voeren van een integraal en coherent Sport voor Allen-beleid

Via een optimale samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus en beleidsinstanties enerzijds en een actieve en gestructureerde betrokkenheid van het middenveld anderzijds willen we het draagvlak verstevigen en de efficiëntie van het sportbeleid en de uitvoering ervan verhogen. Ik geef daarom de opdracht aan het Bloso om het Overlegplatform Sport voor Allen met alle relevante Vlaamse sportactoren op korte termijn opnieuw op te starten om een nieuw Sport voor Allen-actieplan (2010 -2014) uit te tekenen. Dit platform moet zorgen voor de kennisoverdracht en -uitwisseling tussen de verschillende sportactoren zowel in de beleidsontwikkeling als in de –uitvoering.

Beleidsaspecten zoals jeugdsportbegeleiding, professionele ondersteuning van de vrijwilligers, complementariteit van de Sport voor Allen en Topsport, samenwerkingsverbanden tussen de diverse sportactoren, de rol van de recreatieve sportfederaties, de sportpromotionele opdracht van de sportclubs en de krachtlijnen van het sportpromotieprogramma (2010-2014) zijn hierbij belangrijke thema's.

Ook zal in het kader van 'Vlaanderen in Actie' de voorbereiding van een 'Strategisch Plan 2020 voor Sportend Vlaanderen' opgestart worden.

#### 2.1.2 Stimuleren, implementeren en evalueren van innovatieve sportconcepten

Ik wil een flexibel en kwalitatief sportaanbod met nieuwe sportvormen stimuleren en aandacht hebben voor andersgeorganiseerde en niet-georganiseerde sport- en bewegingsvormen. Denk hierbij in eerste instantie aan gezondheidsgerelateerde, vaak op recreatie gerichte bewegingsactiviteiten zoals fietsen, lopen en wandelen. Hiermee wil ik tegemoet komen aan die groepen van mensen die er om bepaalde redenen niet toe komen om te sporten in clubverband maar zich bv. wel organiseren via de zogenaamde lichte sportgemeenschappen, die gekenmerkt worden door een flexibel lidmaatschap, niet verplichtend karakter, plaats- en tijdsongebonden context, ...

Ik blijf ook aandachtig en waakzaam voor het identificeren van en het inspelen op nieuwe en relevante tendensen in de (sport)maatschappij door deze te implementeren in experimentele sportprojecten. Er bestaat een gevaar dat kinderen steeds vroeger lid worden van één welbepaalde sportclub en te snel ondergedompeld worden in één sport. Dit kan leiden tot een te eenzijdige lichaamsontwikkeling en de uiteindelijke (top)sportresultaten negatief beïnvloeden op termijn. Om de nood aan een breed motorische ontwikkeling te bevorderen, zal in samenwerking met de sportfederaties en universiteiten een proefproject worden opgestart rond multisporten bij de allerjongsten met een bijzondere aandacht voor de ontwikkeling van het kind.

In het kader van het participatiedecreet zullen de lopende proeftuinen sport ('Brede school', verenigingsondersteuning, opleiding en vorming van buurtsportbegeleiders, 'Open Stadion' en sport in grote steden) geëvalueerd worden met eventueel een structurele verankering tot gevolg. Ik zal ook onderzoeken of zo mogelijk meerdere sporttakken in het experimentele aanbod kunnen worden betrokken.

### **2.1.3 Kinderen en jongeren stimuleren tot bewegen en sporten**

Sport en spelen bevorderen niet alleen de fysieke gezondheid en het psychisch welzijn van jongeren, ze hebben bovendien ook een educatieve functie en vervullen een belangrijke sociale rol.

De specifieke problemen van jongeren binnen het gezondheidsbeleid worden best sectoroverschrijdend aangepakt. Het decreet Lokaal Sportbeleid en het decreet Flankerend Onderwijsbeleid spelen daarbij een cruciale rol.

Er moet meer worden ingezet op sportbeleving en bewegingsopvoeding binnen de context van het onderwijs. Hierbij mag de focus niet enkel liggen op het aantal uren lichamelijke opvoeding binnen het lessenrooster. Bewegingsopvoeding en sportparticipatie op en rond de school dient ook gestimuleerd te worden. Hierbij zal het ontwikkelen van de nodige competenties bij kinderen en jongeren om zelf een gezonde levensstijl uit te bouwen, centraal staan. Hiertoe zal ik met de minister van Onderwijs structureel overleg plegen.

Ik wil inzetten op een breed sportbeleid, waarin kinderen en jongeren kunnen proeven van verschillende sportdisciplines in een speelse context en waarbij aandacht is voor het wegwerken van participatieve drempels (kostprijs, toegankelijkheid locaties...).

Door actief in te spelen op het concept Brede School draagt de sportsector via lokale verenigingen bij aan het ondersteunen en/of creëren van een brede leer- en leefomgeving voor kinderen en jongeren. Belangrijk aandachtspunt hierbij is de kwaliteitsvolle invulling van de sportmogelijkheden van de schoolgaande jeugd en dit onder regie van de lokale besturen. In samenwerking met de Stichting Vlaamse Schoolsport zal Bloso de buitenschoolse sportactiviteiten verder aanmoedigen via tal van sportpromotionele activiteiten voor de schoolgaande jeugd.

Sport is belangrijk voor veel kinderen en jongeren en bereikt ook kinderen en jongeren die niet via de klassieke vrijetijdsbestedingen bereikt worden. In het kader van het derde Vlaams Jeugdbeleidsplan (2010-2014), dat zal opgesteld en uitgevoerd worden door de hele Vlaamse Regering, zal ik vanuit mijn bevoegdheid als minister van Sport overleg plegen met de minister van Jeugd.

Het thema van het belang van de rechten van het kind in de sport en met name de aandacht voor de participatie van kinderen en jongeren – naast de reeds groeiende aandacht voor de integriteit van het kind – zullen in het komende sportbeleid bijzondere aandacht genieten. Sportfederaties zullen de komende jaren in het kader van ethisch verantwoord sporten moeten werken rond thema's als de rechten van het kind in de sport, inclusie en respect voor diversiteit, het fair-play beginsel, fysieke en psychische integriteit van het individu en solidariteit.

### **2.1.4 Het sportbeleid besteedt bijzondere aandacht aan kansengroepen**

De praktijk toont aan dat omwille van divers uiteenlopende redenen een aantal mensen nog steeds niet of te weinig participeren aan het sportaanbod. Zowel op het vlak van actieve sportbeoefening als op het vlak van passieve sportbeleving dient er een inhaalbeweging te gebeuren. Door het nemen van drempelverlagende maatregelen op het vlak van gelijke kansen en diversiteit wordt het sportaanbod toegankelijker gemaakt voor kansengroepen. Bijzondere aandacht

dient te gaan naar het ontwikkelen van een sportaanbod in de onmiddellijke leefomgeving. Via onder andere lokale samenwerkingen met diverse partners kunnen de sportactoren rekenen op de expertise van anderen om een voor iedereen toegankelijk sportaanbod uit te bouwen.

Voor een aantal welomschreven doelgroepen ontwikkelt de Vlaamse overheid een specifiek participatiebeleid dat evenredige participatie van verschillende doelgroepen bewerkstelligt: alleenstaande vrouwen met kinderen, mensen in armoede, mensen met een etnisch-cultureel diverse achtergrond, personen met een handicap, gedetineerden, drugverslaafden.

De positieve effecten van het gevoerde gehandicapten sportbeleid, zoals oprichting van een G-afdeling binnen reguliere sportclubs en G-sportclubs, dient verder gestimuleerd te worden. Via specifieke acties en evenementen van de betrokken sportactoren wordt een grotere sportparticipatie bij personen met een handicap nagestreefd. Ik onderzoek in welke mate één gehandicapten sportorganisatie een meerwaarde voor deze doelgroep kan betekenen.

In het algemeen stellen we een groeiende participatie van allochtonen aan het sportgebeuren vast. De participatiegraad van vrouwen en senioren van allochtone origine blijft nog beduidend laag. Het is een uitdaging om hun sportparticipatie te verhogen en hen op die manier een sociaal netwerk te laten opbouwen. Een groter aantal trainers van allochtone origine kan als rolmodel stimulerend werken.

In het kader van het gelijkekansendecreet verleen ik volop mijn medewerking aan het proces van de Open Coördinatiemethode waarin specifieke initiatieven worden genomen met het oog op het voorkomen of bestrijden van ongelijke kansen op het vlak van gender, seksuele identiteit, handicap of gebrek aan toegankelijkheid.

Sinds 2009 wordt in de Bloso-sportkampen een gediversifieerde prijzenpolitiek voor kansarmen toegepast. Gezien het succes van deze drempelverlagende maatregel zal deze aangepaste prijzenpolitiek in 2010 worden verder gezet. Vanaf het schooljaar 2009-2010 wordt voor de sportklassen eveneens een korting van 50 procent toegekend aan leerlingen die een studietoelage genieten. Hiervan zal het succes afgewogen worden om te bepalen of dit initiatief zal worden vervolgd.

In navolging van het Bloso-centrum Blankenberge zullen waar mogelijk in de andere Bloso-centra de toegankelijkheid en sportmogelijkheden aangepast worden voor sporters met een handicap.

Niet alleen deelnemers met een invaliditeit van minstens 66 procent krijgen een korting van 50 procent. Ook kunnen de begeleiders van scholen Bijzonder Onderwijs tijdens een sportklas gratis verblijven.

Hoewel de kostprijs van sportdeelname voor een aantal groepen in de samenleving een wezenlijke drempel vormt, mogen andere drempels van onder andere psychologische (bv. 'ik weet niet hoe een sportclub werkt') en praktische (bv. mobiliteit) aard niet uit het oog verloren worden. Uit de praktijkervaringen blijkt dat toeleidings- en ondersteuningsinitiatieven voor een aantal doelgroepen essentieel zijn om te komen tot een geslaagde en aangename sportdeelname.

### **2.1.5 Uitwerken van een senioren sportbeleid voor Vlaanderen**

In een vergrijzende samenleving kan het belang van senioren sport niet genoeg onderstreept worden. De laatste jaren werden diverse initiatieven ontwikkeld en opgestart in functie van 55-plussers.

De sensibiliseringscampagne voor senioren 'Sportelen, beweeg zoals je bent', opgestart op het einde van de vorige legislatuur zal verdergezet worden.

Deze sensibiliseringscampagne zal inhoudelijk rekening houden met de heterogene samenstelling van de beoogde bevolkingsgroep. Deze campagne zal bijgevolg gediversifieerd verlopen, rekening houdend met de specifieke noden en interesses van zowel jonge senioren als ouderen. Jonge senioren willen vooral 'sporten', terwijl ouderen meer aandacht hebben voor gezond 'bewegen'. Er wordt gemikt op de life-time sporter en de niet-sporter. Alle senioren moeten overtuigd worden om fysiek actief te blijven met het oog op o.a. een hogere levenskwaliteit op latere leeftijd.

Naast een sensibiliseringsfase waarbij de 'boodschap' wordt verspreid, wordt op het terrein een concreet 'beweeg en sportaanbod' op maat gecreëerd. Alle Vlaamse sportactoren worden aanzet om meer aandacht aan deze doelgroep te besteden. De sportfederaties worden hier toe gestimuleerd via de facultatieve opdracht prioriteitenbeleid senioren sport (2009-2013) en de lokale besturen via het Sport voor Allen-decreet. Initiatieven waarbij grootouders en kleinkinderen samen bewegen of sporten verdienen bijzondere aandacht.

Om de fysieke fitheid van deze doelgroep te verhogen, worden verschillende initiatieven genomen, zowel op het terrein zelf als op (sport)wetenschappelijk vlak. Om tot een goed onderbouwd senioren sportbeleid in Vlaanderen te komen is het belangrijk om de diverse initiatieven met betrekking tot senioren sport in kaart te brengen, op elkaar af te stemmen en waar nodig in te spelen op specifieke noden en behoeften.

### **2.1.6 Sportpromotie is een permanente opdracht**

In het Vlaams regeerakkoord wordt gesteld dat er blijvend zal geïnvesteerd worden in sportpromotie.

Willen we op een structurele wijze de sportparticipatie in Vlaanderen verhogen dan is het absoluut noodzakelijk dat de verschillende Vlaamse sportactoren op alle niveaus op het terrein complementair samenwerken. Al jaren bestaan er samenwerkingsverbanden in het kader van sportpromotie tussen Bloso enerzijds en de gemeentelijke en provinciale sportdiensten, de Vlaamse sportfederaties en de Stichting Vlaamse Schoolsport anderzijds.

Er moet blijvend ingezet worden op gezamenlijke sportpromotionele acties en evenementen. Sportevenementen zijn een belangrijk onderdeel van het sportpromotiebeleid. Jaarlijks wordt een mix van breedte-topsportevenementen en evenementen voor bepaalde doelgroepen georganiseerd. De effecten van evenementen zijn niet altijd even helder. Het is van belang zicht te hebben op de verschillende indicatoren die het effect van een evenement aantonen. Er dient onderzocht te worden in welke verhouding de outcome (resultaat) staat tegenover de input (middelen, personeel) om de doelstelling van het evenement te realiseren. De evaluatie van evenementen dient een belangrijk onderdeel te zijn van het sportpromotiebeleid.

De organisatie van de 2de Jeugdolympiade in 2008 ter gelegenheid van de Olympische Spelen in Beijing was met de deelname van 62.554 jongeren tussen 10 en 14 jaar (16 procent van de totale doelgroep) een groot succes. De combinatie van een wereldevenement en een sportpromotionele actie in gans Vlaanderen voor jongeren is een succesformule die zeker n.a.v. de volgende Olympische Spelen in 2012 te Londen kan herhaald worden. Rekening houdend met de blijvende aandacht die de jeugdsport binnen de Bloso-acties moet krijgen is het dan ook aangewezen om in 2012 de 3de 'Jeugdolympiade' te organiseren.

*In het kader van de beleidslijn 'De sportparticipatie verhogen zodat meer mensen levenslang sporten' worden volgende beleidsacties vooropgesteld:*

- Heropstarten Sport voor Allen-platform met alle sportactoren en opstellen van een nieuw Sport voor Allen-actieplan voor de komende vijf jaar (2010-2014)
- Opstellen strategisch Plan 2020 voor Sportend Vlaanderen
- Evaluatie van de lopende proeftuinen sport en opstarten van een proefproject multisporten bij de allerjongsten
- Overleg met minister van Onderwijs en Jeugd om de initiatieven af te stemmen in het kader van het verhogen van de sportbeleving en bewegingsopvoeding bij kinderen en jongeren in en buiten het onderwijs
- Onderzoeken in welke mate één gehandicaptensportorganisatie een meerwaarde voor Vlaanderen kan zijn
- Uitwerken en toepassen van drempelverlagende maatregelen naar kansengroepen zoals bv. de gediversifieerde prijzenpolitiek voor kansarmen en personen met een handicap voor sportklassen en sportkampen in de Bloso-centra
- In het kader van senioren sport de verschillende initiatieven in kaart brengen en op elkaar afstemmen. Sportactoren stimuleren om een aangepast sportaanbod te ontwikkelen. De sensibiliseringscampagne voor senioren continueren
- In het kader van sportpromotie de verschillende breedtesportevenementen in Vlaanderen evalueren, de organisatie van een mix van sportpromotionele evenementen, waaronder de organisatie van de 3de jeugdolympiade, ondersteunen.

## **2.2 De kwaliteit van het sportaanbod verhogen met alle actoren en op alle niveaus**

### **2.2.1 Het Sport voor Allen-beleid (lokaal sportbeleid) bestendigen en de lokale besturen begeleiden bij de uitvoering hiervan**

Aangezien het lokaal Sport voor Allen-decreet (9 maart 2007) van zeer recente datum is en de huidige sportbeleidsplannen van de besturen in het kader van de beleidssubsidie lopen tot en met 2013, zal ik dit beleid bestendigen en alle kansen geven aan de lokale besturen om hun beleid dat is uitgeschreven in hun sportbeleidsplan ten volle uit te voeren.

Op basis van de jaarlijkse verslagen, de jaarlijkse resultaten van de monitoringsinstantie die in het kader van dit decreet is voorzien en de verplichte decretale tussentijdse evaluatie in 2010 (indiening 2011), zal een eerste evaluatie van dit decreet naar inhoud en procedures aangevat kunnen worden.

Aangezien het thema van het huidige impulsbeleid (sportgekwalficeerde jeugdsportbegeleiders en jeugdsportcoördinatoren in sportclubs) loopt tot en met 31 december 2013 zal uiterlijk in 2013 een nieuw uitvoeringsbesluit voor de impuls subsidie moeten goedgekeurd worden. De jaarlijkse verslagen met verplichte indicatoren en de tussentijdse evaluatie zullen ook hier informatie verstrekken over de doeltreffendheid van dit impulsbeleid.

Het besluit inzake de aanvullende subsidie voor verenigingssportbeleidsplannen in randgemeenten zal samen met het besluit inzake de beleidssubsidie geëvalueerd worden.

Het Bloso zal de lokale besturen verder intensief begeleiden bij de uitvoering van het decreet en de uitvoeringsbesluiten. Daarbij zal voornamelijk de nadruk worden gelegd op de begeleiding van deze besturen bij het vervullen van de opgelegde decretale verplichtingen (het opmaken van subsidiereglementen voor zowel beleids- als impuls subsidie, het voldoen aan de voorwaar-

den van het hebben van de sportgekwalificeerde ambtenaren, de sportraad, enz.). Ook besturen die later instappen in het kader van het impulsbeleid zullen verder worden begeleid, alsook de besturen die individuele begeleiding vragen i.v.m. hun subsidiereglementen en beleidsplannen.

Het zal de komende jaren dan ook mijn beleidsdoelstelling blijven om via het impulsbeleid te komen tot meer en hoger sportgekwalificeerde jeugdsportbegeleiders en jeugdsportcoördinatoren die actief zijn in zo veel mogelijk sportclubs en sportverenigingen.

De opdracht van het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid vzw.(ISB) in het kader van het Sport voor Allen- decreet loopt van 2008 t.e.m. 2012. Het ISB zal conform de beheersovereenkomst de gemeenten verder blijven ondersteunen en begeleiden bij de uitvoering van het Sport voor Allen -decreet. Daarbij wordt de nadruk gelegd op de ondersteuning van de sportverenigingen, de uitbouw van de anders georganiseerde sport, de uitbouw van programma's op het vlak van toegankelijkheid en diversiteit, de uitbouw van projecten in het kader van het impulsbeleid en de kwaliteitsverbetering van de beleidsplanningsprocessen.

Ook de opdracht die is toegewezen aan het Vlaams Bureau voor Sportbegeleiding vzw (Vlabus) voor de periode 2008-2012 wordt verder ondersteund. De opdracht van Vlabus is de organisatie van de interprovinciale structuur die de coördinatie op zich neemt van een pool van sportgekwalificeerde lesgevers, met als doel een kwalitatieve sporttechnische en organisatorische begeleiding te verzorgen voor het sportveld.

In 2012 zullen de opdrachten van het ISB en Vlabus geëvalueerd worden en kan een nieuwe beheersovereenkomst opgemaakt worden die aanvangt in 2013.

### **2.2.2 Bestendigen structurele subsidiëring van de sportfederaties voor het uitvoeren van hun basisopdrachten (Sport voor Allen)**

De sportfederaties hebben op basis van de vereenvoudigde regelgeving (decreet van 13 juli 2001 met de bijhorende recent aangepaste uitvoeringsbesluiten) nieuwe beleidsplannen ingediend voor de huidige olympiade (2009-2012).

Ik stel dan ook voor om de huidige regelgeving in de lopende regeerperiode verder uit te voeren en om in 2012 een evaluatie te maken van dit beleid.

De eerder vermelde evoluties in het sportfederatielandschap geven weer dat de krachtlijnen en doelstellingen van het decreet daadwerkelijk gerealiseerd worden. Samen met de aangepaste uitvoeringsbesluiten beschikt de Vlaamse overheid op het vlak van erkenning en subsidiëring van de drie sportactoren (sportfederaties, koepelorganisatie en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding) over voldoende instrumenten om enerzijds de doelstellingen van de decreetgever te realiseren en anderzijds tegemoet te komen aan de behoeften van deze drie sportactoren.

### **2.2.3 Subsidiëring van de sportfederaties voor het voeren van hun facultatieve opdrachten jeugdsport, sportkampen en prioriteitenbeleid**

Het op 1 januari 2009 in voege getreden uitvoeringsbesluit Jeugdsport dient ten volle ondersteund te worden en uitvoering te krijgen in de komende olympiade. Ten aanzien van 2009 zijn er al 10 sportfederaties die bijkomend zijn ingestapt in deze subsidieregeling (31 sportfederaties in 2010). Het is duidelijk dat in vele sportfederaties het werken met een jeugdsportfonds een succes is. De doelstelling van deze subsidieregeling is om via het jeugdsportfonds de kwaliteit van de jeugdsportwerking in de clubs en de sportparticipatie te verhogen.

Ook het op 1 januari 2009 in voege getreden uitvoeringsbesluit Sportkampen dient ten volle ondersteund te worden en uitvoering te krijgen in de komende olympiade. Ten aanzien van 2009 zijn er drie sportfederaties die bijkomend zijn ingestapt in deze subsidieregeling (21 sportfederaties in 2010).

Het is de bedoeling om met dit besluit tot een actief, gestructureerd en gedragen sportkampenbeleid te komen, met een actieve participatie van de sportfederaties en een verhoging van de kwantiteit en de kwaliteit van de aangeboden sportkampen. Via dit nieuwe besluit worden de sportfederaties ook voor het eerst gestimuleerd om initiatieven te nemen die de deelname van kansengroepen aan de sportkampen bevorderen. Hierbij kunnen de betrokkenheid van opgeleide ervaringsdeskundige in armoede voorzien worden.

Het op 1 januari 2009 in voege getreden uitvoeringsbesluit Prioriteitenbeleid (senioren) stelt de sportfederatie in de mogelijkheid om een op maat geschreven project rond de bevordering van de sportparticipatie van 55-plussers in te dienen voor de duur van de olympiade. Ten aanzien van 2009 zijn er vijf bijkomende subsidieaanvragen van sportfederaties (16 sportfederaties in 2010).

#### **2.2.4 Begeleiden van de sportfederaties bij het implementeren en realiseren van hun vierjaarlijks beleidsplan**

Het sportbeleidsplan is de spil van de integrale kwaliteitszorg die moet nagestreefd worden door elke sportfederatie, waarbij de kwalitatieve invulling van zowel de basisopdrachten als de facultatieve opdrachten centraal staat.

Naast het systematisch aanbieden van bijscholingen aan het personeel en de bestuurders van de sportfederaties om de kwaliteit van hun beleid te ondersteunen en te verbeteren, zal de screening van de beleidsplannen en de daaraan gekoppelde individuele begeleiding verder de nodige aandacht krijgen.

Bij de start van de nieuwe beleidsperiode (olympiade) van de sportfederaties wordt in 2009 door het Bloso een algemene screening van beleidsplannen uitgevoerd. Deze screening moet toelaten het aanbod van bijscholingen en eventuele andere acties naadloos te doen aansluiten op de noden van de sportfederaties. De drie daaropvolgende jaren worden opnieuw een aantal sportfederaties individueel begeleid.

Er zal naar de tevredenheid van de sportfederaties over de individuele begeleiding gepeild worden evenals naar suggesties m.b.t. de screening, teneinde deze begeleiding zo goed mogelijk op de behoeften van de sportfederaties af te stemmen.

#### **2.2.5 Verdere professionalisering en optimalisering van de structuur en de werking van de sportclubs**

Samen met federaties en sportclubs zal ik verder werken aan hun professionalisering. Daarom streef ik naar een optimalisatie en uitvoering van de proeftuin 'Verenigingsondersteuningsproject' die gericht is op kwaliteitsverbetering en een duurzame professionalisering van de sportbestuurlijke begeleiding in clubs. Ook de professionalisering van de sporttechnische werking in clubs verdient verdere aandacht. De lopende projecten hieromtrent zullen op elkaar afgestemd worden. Zodat er een efficiënte inzet van overheidsmiddelen is om een duurzame, innovatieve en ondernemende hefboom te creëren. Dit zal de sport maximaal ten goede komt en zo kan Vlaanderen op dit vlak een voorbeeldfunctie op nemen.

### 2.2.6 Verhogen van de kwalificatiegraad van sportbegeleiders op het terrein

De kwaliteit van de sportbeoefening op alle niveaus en voor alle doelgroepen, zowel op sporttechnisch als bestuurlijk vlak, wordt zeer sterk bepaald door de kwaliteit en opleiding van de sportbegeleiders. Er werden door de Vlaamse Trainersschool (VTS) reeds heel wat inspanningen geleverd om in alle sporttakken en disciplines gekwalificeerde trainers op te leiden op de verschillende competentieniveaus en met aandacht voor de diversiteit in sportbeoefening. Toch stel ik vast dat enerzijds meer dan de helft van de trainers actief in de sportclubs over geen enkele kwalificatie beschikt en anderzijds dat niet alle sportgekwalficeerde lesgevers daadwerkelijk een functie opnemen binnen een sportclub.

Sportclubs dienen dus aangemoedigd te worden om meer met gekwalificeerden aan de slag te gaan en de gekwalificeerden moeten zich meer aangesproken voelen om hun competenties ten dienste te stellen van de sport.

### 2.2.7 Het aanbod sportkaderopleidingen door de VTS kwantitatief en kwalitatief verder uitbouwen

Hierbij kan een onderscheid gemaakt worden tussen de verdieping van het aanbod door een opleiding te organiseren voor toptrainers en anderzijds een verbreding van het opleidingsaanbod door het organiseren van een instapniveau voor die sporttakken waar dit opportuun is.

Het huidige opleidingsaanbod heeft zeker nog groeipotentieel door o.a. het invoeren van het modulaire systeem voor het volledige VTS-aanbod. Daarnaast zullen de opleidingen Aspirant-Initiator - voor die sporten waarvoor het een opportuniteit is - uitgewerkt worden zonder de doelstelling van dit niveau uit het oog te verliezen, namelijk het bewaken van de doorstromingsgraad naar het Initiatorniveau. Evaluatie van deze doorstroming zal gebeuren in 2012.

Om in te spelen op de maatschappelijke noden zullen aanvullende opleidingen en/of bijscholingen voor het sporttechnisch begeleiden van sporters met een handicap en sportende senioren verder uitgewerkt worden voor die sporttakken die zich hiertoe lenen.

In het kader van het Topsportactieplan Vlaanderen II zullen de opleidingen Trainer B en Trainer A afgestemd worden op de competenties om potentiële topsporters te begeleiden. Dit zal vanaf 2010 in eerste instantie gebeuren voor de sporten met een topsportschool en voor sporten met Olympische disciplines. In dit kader zal het aantal opleidingsstramien Trainer A en Trainer B en de hierop gebaseerde opleidingen uitgebreid worden in 2010. Het is ook mijn bedoeling meer cursusorganisaties Trainer B en Trainer A aan te bieden.

VTS zal in aansluiting met bovenvermelde actie tevens specifieke opleidingsinitiatieven voor ex-topsporters en toptrainers structureel uitbouwen via een duidelijk en transparant opleidingsstraject.

In de loop van 2011 zal er een module 'Jeugdtrainer Topsport' aangeboden worden aansluitend op de opleiding Trainer A. De inhoud van deze module zal zich richten naar de specifieke aspecten van het geven van toptraining bij jongeren.

Ik zal opdracht geven aan de VTS om te onderzoeken hoe voor de basismodules (Algemeen Gedeelte) stapsgewijs een e-learning pakket kan uitgewerkt worden.

In opvolging van het lokaal Sport voor Allen-decreet en specifiek in het kader van de impulssubsidies wordt einde 2009 gestart met de organisatie van een basismodule Jeugd sportcoördinator. Deze opleiding richt zich naar alle gekwalificeerde trainers om hen te helpen de kwaliteit van de jeugdwerking in de sportclubs te verhogen. De jeugd sportcoördinator coördineert op een

gestructureerde en systematische manier de sporttechnische, beleidsmatige, sociaal-pedagogische en organisatorische aspecten van de jeugdwerking in de clubs.

Naast het hoger vermelde opleidingsaanbod dienen ook alle kansen benut te worden bij de mogelijke erkenning door VTS van opleidingsinitiatieven die aangeboden worden door andere officiële opleidingsverstrekkers in Vlaanderen.

### **2.2.8 Implementatie van het opleidingsaanbod in de Vlaamse Kwalificatiestructuur (VKS) in het kader van het European Qualification Framework (EQF)**

Alhoewel VTS decretaal de opdracht heeft om als erkenningsorgaan voor sportgerelateerde opleidingen op te treden is dit weinig of niet bekend. De huidige evoluties binnen Europa en Vlaanderen zorgen er meer en meer voor dat VTS zijn opdracht als erkenningsorgaan in het kader van de EVC-EVK procedures gestructureerd kan invullen. Dit gegeven zal een organisatorische en institutionele uitbouw van VTS als erkenningsorgaan voor sportgerelateerde opleidingen tot gevolg hebben.

Het is voor de VTS-gekwalificeerden belangrijk dat ze zowel in Vlaanderen, maar ook in Europa, op hun juiste waarde ingeschaald en erkend worden. Daarom zullen de generieke competentieprofielen via de SERV officieel gepubliceerd worden in 2010. Het Vlaams Kwalificatieagentschap zal in samenspraak met VTS, erkend als enige opleidingsverstrekker (buiten het onderwijs) voor sport, bepalen op welk niveau de VTS-kwalificaties ingeschaald zullen worden. Men zal zich hiervoor baseren op de respectievelijk verworven competenties op elk opleidingsniveau.

Ik ben ervan overtuigd dat meer trainers en sportbegeleiders hierdoor de weg naar de VTS-opleidingen zullen vinden, aangezien de competenties verworven tijdens deze opleiding ook in andere sectoren zullen gewaardeerd en gehonoreerd kunnen worden.

Ik zal er tijdens de onderhandelingen met het Vlaams Kwalificatieagentschap voor zorgen dat de verworven competenties van de door VTS opgeleide trainers realistisch en correct ingeschaald worden zodat de VTS-gekwalificeerden op die manier de juiste waardering en erkenning binnen de Europese sportwereld genieten.

Registratie van de VTS-kwalificaties in de Vlaamse Kwalificatiedatabank zal vanaf 2012 resulteren in de vermelding van het European Qualification Level op door de VTS afgeleverde diploma's.

De VTS-gekwalificeerde trainers verkrijgen hierdoor een extra waardering zowel in Vlaanderen als binnen de Europese sportstructuren.

***In het kader van de beleidslijn 'De kwaliteit van het sportaanbod verhogen met alle actoren en op alle niveaus' worden volgende beleidsacties vooropgesteld:***

- Het nieuwe Sport voor Allen- beleid continueren en evalueren. Bloso, ISB en Vlabus ondersteunen maximaal de lokale besturen bij de uitvoering van het Sport voor Allen-decreet, elk binnen de eigenheid van hun opdracht en in samenspraak met elkaar. De opdrachten van ISB en Vlabus evalueren in 2012
- Evaluatie in 2012 van het beleid in het kader van het decreet op de sportfederaties (basis en facultatieve opdrachten)
- Verderzetten van de screening van de beleidsplannen van de sportfederaties en de individuele begeleiding van een aantal sportfederaties
- Op elkaar afstemmen van de verschillende initiatieven in het kader van de professionalisering van de sportclubs

- Optimalisering en uitbreiding van het modulair aanbod van de VTS-cursussen. Ontwikkelen van nieuwe opleidingsinitiatieven waaronder de specialisatiemodule Jeugdtrainer Topsport en de Jeugdsportcoördinator
- Opstarten van een onderzoek naar de effectiviteit van een e-learning pakket voor de VTS-basismodules
- Verder uitbouwen van de VTS als Vlaams erkenningsorgaan voor de Sportkaderopleiding
- Bewerkstelligen van een correcte inschaling van de VTS-kwalificaties in de VKS en de EQF.

## 2.3 Een gezonde sportbeoefening en het vrijwaren van de integriteit van de sport op alle niveaus

Door meer te bewegen en te sporten wil het Vlaamse sportbeleid alle Vlamingen actiever, fitter en gezonder laten worden. Hiervoor promoot het dan ook een gezonde sportbeoefening en actievare lichaamsbeweging. Belangrijke voorwaarden hiervoor zijn een kwaliteitsvolle dienstverlening op het gebied van sportmedische keuring en begeleiding, een transparant dopingbeleid en een goede letselpreventie.

### 2.3.1 Meer Vlamingen aanzetten tot een actieve en gezonde levensstijl

Ik wil sport- en bewegingsactiviteiten, die een verhoging van de algemene fysieke fitheid bij de niet of weinig actieve Vlamingen bewerkstelligen, stimuleren en ondersteunen. Er zal via een gestructureerd en regelmatig interdepartementaal overleg met de minister van Welzijn en Volksgezondheid gestreefd worden naar een meer gecoördineerde aanpak om het tekort aan sport en beweging bij de Vlaming aan te pakken. De sportsector zal ook actief meewerken aan de werkgroep voeding en beweging en aan de uitvoering van het actieplan Gezonde Voeding en Beweging 2009-2015.

### 2.3.2 Naar een efficiënte dopingbestrijding

De WADA Code, juridisch bindend gemaakt door de UNESCO conventie tegen het dopinggebruik in de sport, zorgde voor de noodzakelijke internationale harmonisering van de antidopingreggeving.

In Vlaanderen is de WADA Code ingevoerd via het decreet van 13 juli 2007 inzake medisch en ethisch verantwoorde sportbeoefening en het uitvoeringsbesluit van 20 juni 2008.

Het (historisch gegroeide) groeperen van alle regelgeving op het gebied van dopingbestrijding, sportmedische keuring, leeftijds- en opleidingsvereisten en ethisch verantwoord sporten in één decreet heeft echter geleid tot een zeer breed decreet. De bepalingen inzake dopingbestrijding zitten in dit decreet verweven, maar evolueren sneller onder invloed van de internationale WADA-voorschriften.

Om snel te kunnen anticiperen op de internationale ontwikkelingen en om de sporters en verantwoordelijke sportfederaties goed te kunnen informeren inzake dopingbestrijding, moet de regelgeving eenvoudiger en toegankelijker gemaakt worden. Daarvoor zal ik de dopingregelgeving in de eerste plaats afzonderen in een apart decreet.

Regelgeving op zich volstaat echter niet voor een efficiënte internationale en nationale dopingbestrijding. De regelgeving moet binnen en buiten Vlaanderen correct toegepast worden en de dopingcontroles moeten efficiënt zijn, zodat de eerlijke Vlaamse sporter niet benadeeld wordt. Hiervoor is een vlotte samenwerking tussen de verschillende antidopingorganisaties en een goede coördinatie van de dopingcontroles binnen en buiten Vlaanderen vereist.

Op de eerste plaats dient de dopingbestrijding binnen België beter gecoördineerd te worden. Vooral in Brussel-Hoofdstad, waar naargelang het geval de Vlaamse of Franse Gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd zijn voor de dopingbestrijding, is de toepassing van de Vlaamse en internationale antidopingregelgeving problematisch.

Ik zal daarom het samenwerkingsprotocol tussen de gemeenschappen op het vlak van dopingbestrijding evalueren en verder actualiseren.

### **2.3.3 Blessurepreventie promoten en gezondheidsschade door sportbeoefening voorkomen**

Als men de sportparticipatie wil verhogen, mag men niet blind blijven voor mogelijke gezondheidsschade ten gevolge van sportbeoefening.

De Vlaamse overheid heeft aanzienlijk geïnvesteerd in wetenschappelijk onderzoek naar letselregistratie en preventie. Dit heeft een aantal nieuwe concepten en inzichten opgeleverd. Er werden praktische sportspecifieke preventiepakketten uitgewerkt, bestaande uit didactisch materiaal, lespakketten, internetapplicatie. Ik wens het brede publiek te sensibiliseren omtrent letselpreventie. Een campagne en promotie om deze nieuwe inzichten bij een breed sportpubliek bekend te maken, moet het aantal sportletsels doen afnemen.

Momenteel leggen de sportverenigingen zelf de regels vast op het gebied van sportmedische keuring (met uitzondering van de sporttak motorcross). Uit de jaarverslagen medisch verantwoord sporten van de sportverenigingen blijkt echter dat te weinig sportverenigingen preventieve maatregelen voorzien die in overeenstemming zijn met de risicofactoren van de aangeboden sporttak. Er is meer sturing vanuit de overheid nodig. De kwaliteit van de sportmedische screening kan verbeteren als meer sportmedische keuringen door erkende keuringsartsen gebeuren. Ik wens de keuringsartsen een meer prominente plaats te geven in het keuringsbeleid.

Sinds de erkenningsvoorwaarden voor keuringscentra hervormd werden, is het aantal keuringscentra toegenomen. Het effect hiervan op de kwaliteit van de sportmedische omkadering van de getalenteerde sporter zal gemonitord worden.

De expertencommissie risicovechtsporten werd opgericht om de minister te adviseren over de voorwaarden waaronder deze sporten kunnen worden georganiseerd. Op basis van de adviezen van deze expertencommissie wens ik maatregelen te nemen om de gezondheidsrisico's binnen deze sporten te beperken.

### **2.3.4 Ethisch verantwoord sporten promoten**

Het aanscherpen van ethische waarden in de sport is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de Vlaamse Overheid en de sportverenigingen.

Nu zijn zes thema's naar voren geschoven waarrond kan gewerkt worden: rechten van het kind, respect voor diversiteit, inclusie, fair play, fysieke en psychische integriteit van het individu en solidariteit.

Na breed overleg in de sportsector zal elke sportfederatie voor de duur van één Olympiade één prioritair thema selecteren en binnen dit thema minstens twee richtsnoeren uitwerken.

### 2.3.5 Onderzoek naar eventuele maatregelen voor de begeleiding in de fitness

Voor veel beoefenaars is het hoofddoel van fitness het behoud of de verbetering van de persoonlijke gezondheid. In een fitnesscentrum zoeken zij deskundige begeleiding om op een medisch verantwoorde manier aan hun gezondheid te werken. Op dit ogenblik is er geen enkele kwaliteitsgarantie voor deze begeleiding ingebouwd of opgelegd.

Ik zal aan het departement CJSM en de VTS de opdracht geven om na te gaan of er voor een medisch verantwoord fitnessaanbod behoefte is aan de invoering van kwaliteitseisen voor de fitnesssector en aan de invoering van minimale kwalificaties voor de fitnessbegeleiders.

*In het kader van de beleidslijn 'Een gezonde sportbeoefening en het vrijwaren van de integriteit van sport op alle niveaus' worden volgende beleidsacties vooropgesteld:*

- Overleg met de minister van Welzijn en Volksgezondheid om via een gecoördineerde aanpak het tekort aan beweging en sport aan te pakken en zo de fysieke fitheid te verbeteren
- Medewerking aan het actieplan Gezonde Voeding en Beweging 2009-2015
- In het kader van een efficiënte dopingbestrijding het samenwerkingsprotocol tussen de gemeenschappen op het vlak van dopingbestrijding evalueren en verder actualiseren
- Maatregelen nemen om de gezondheidsrisico's tijdens het sporten in het algemeen en bij de risicovechtsporten in het bijzonder te beperken. Via een campagne het brede publiek sensibiliseren omtrent letselpreventie
- Sportfederaties ondersteunen in het promoten van ethisch verantwoord sporten
- Onderzoek naar eventuele maatregelen voor de fitnessbegeleiding.

## 2.4 Vlaanderen bouwt aan een succesvol topsportbeleid door het creëren van een optimaal topsportklimaat en een duidelijk afgebakende organisatiestructuur

Het Vlaams regeerakkoord geeft aan dat de internationale prestaties van individuele topsporters en teamsporters globaal onder de verwachtingen blijven, maar dat Vlaanderen, met respect voor ieders bevoegdheden, een samenwerkingsakkoord wil sluiten tussen de bevoegde overheden van dit land om te komen tot een betere samenwerking die moet leiden tot een versterking van het Vlaams sportbeleid en het topsportbeleid in het bijzonder.

Volgende specifieke maatregelen inzake topsport worden verder in het Vlaams regeerakkoord

vermeld: (1) De begeleiding en ondersteuning van de topsportfederaties op medisch, paramedisch en sportwetenschappelijk vlak moet verder worden uitgebouwd, (2) De werking van de topsportscholen wordt geëvalueerd en indien nodig bijgestuurd, (3) De Pool van Toptrainers wordt verder uitgebreid, (4) Topsportgerelateerd onderzoek in de Vlaamse universitaire onderzoekscentra wordt bestendigd en maximaal afgestemd op de reële noden van de topsporters, toptrainers en topsportfederaties, (5) Vlaanderen blijft verder investeren in Atletiek Vlaanderen en in het wielerteam. en (6) Topsporters die direct of indirect op de loonrol van de Vlaamse Gemeenschap staan, garanderen voldoende - contractueel vastgelegde - return op het gebied van visibiliteit voor Vlaanderen. Conform het Vlaams regeerakkoord wordt voor het topsportbeleid binnen Bloso gewerkt aan één Vlaams loket voor de topsport.

Na intensief en meervoudig overleg in een aantal specifieke werkgroepen werd eind september 2009, onder eindredactie van de taskforce en na advies van de Stuurgroep Topsport, het Topsportactieplan Vlaanderen II voor de lopende Olympiade aan mij voorgelegd en door mij goedgekeurd. Omwille van de economische crisis dient nog enig voorbehoud te worden aange-

tekend met betrekking tot de in het actieplan opgenomen budgetaire inschattingen. Maximale inspanningen zullen worden geleverd om aan de verwachtingen te voldoen met de bedoeling het opgestarte topsportbeleid te continueren en waar nodig krachtdadig te heroriënteren.

Het Topsportactieplan Vlaanderen II voorziet in de verdere uitbouw van een aantal actiepunten uit het Topsportactieplan Vlaanderen I (2005-2008) (Pool van Toptrainers, Pool van jeugdtrainers Topsport, topsportscholen, topsport en hoger onderwijs, tewerkstelling van topsporters, ...) en voegt een aantal nieuwe actiepunten toe (trainingsinfrastructuur topsport, topsportevenementen). Volgende 13 actiepunten worden vooropgesteld :

#### **2.4.1 Behoud en verdere uitbreiding van de Pool van Toptrainers**

De kwaliteit van de dagdagelijkse begeleiding van Vlaamse topsporters is de grootste prioriteit in het Vlaams topsportbeleid. Sinds de opstart van de Pool van Toptrainers (eind 2005) steeg het aantal toptrainers naar dertien in 2007 en zeventien in 2008. Uitgaande van een verdere professionalisering van de topsportfederaties is het opportuun om de Pool van Toptrainers in de loop van de Olympiade Londen uit te breiden naar maximaal 25 VTE. De financiering van de loonkost wordt geplafonneerd op maximum €90.000 per jaar per VTE.

#### **2.4.2 Behoud en verdere uitbouw van de Pool van Jeugdtrainers Topsport**

De Pool van Jeugdtrainers Topsport werd in 2008 opgericht en is gericht op een betere begeleiding van jonge talenten bij de aanvang van hun topsportloopbaan. Per 1 januari 2009 werd dit project overgeheveld van het departement CJSM naar het Bloso. Voor de volwaardige uitbouw van de Pool van Jeugdtrainers Topsport dienen de nodige kredieten vrijgemaakt te worden voor de financiering van 12 VTE Jeugdtrainers Topsport in 2010 tot maximaal 25 VTE Jeugdtrainers Topsport in 2012.

#### **2.4.3 Verhogen van de expertise/competentie van het trainingstechnisch en bestuurlijk kader van de topsportfederaties**

De trainersopleidingen van de Vlaamse Trainersschool op het niveau Trainer B en Trainer A dienen gaandeweg afgestemd te worden op de competenties die nodig zijn om (potentiële) topsporters te begeleiden. Aansluitend op de opleiding Trainer A dient een module 'Jeugdtrainer Topsport' georganiseerd te worden. Het Vlaams Coachesplatform dient verder uitgebouwd en beter afgestemd te worden op de noden van de topsporttrainers.

Tot slot dienen de Vlaamse topsportfederaties gestimuleerd te worden om meer permanente vorming te voorzien op maat van de betrokken topsporttrainers en dienen zij de kans te krijgen om hun topsporttrainers te begeleiden op het terrein (to coach the coach).

De competentie van het trainingstechnisch en het bestuurlijk kader dient verhoogd te worden door het organiseren van specifieke (indien nodig geïndividualiseerde) praktijkgerichte opleidingen/modules, bijscholingen en workshops voor de coördinatoren topsport en de sporttechnische coördinatoren. Bovendien zal een aangepaste financiering inzake arbeidsintensiteit en verantwoordelijkheden en een structurele regeling inzake werkomstandigheden voor de coördinatoren topsport uitgewerkt worden.

#### **2.4.4 Beleidsinitiatieven gericht op jongeren tot 18 jaar: talentdetectie**

Talentdetectie vereist expertise en een gerichte werking per sporttak inzake de identificatie, de opsporing en de selectie van getalenteerde jongeren voor deelname aan een topsportprogramma. Tijdens de voorbije regeerperiode en Olympiade (Beijing 2008) werden verschillende

initiatieven opgezet met betrekking tot talentdetectie: doorlichting en consultatie van werking van de topsportfederatie door het Bloso, Sportkompas (U.Gent), sporttakspecifieke projecten (handbal, zwemmen en motorcross).

Hierbij is het aan te bevelen om alle bestaande projecten in de toekomst aan te passen zodat het advies en de begeleiding van de Vlaamse topsportfederaties bij het identificeren, opsporen en selecteren van potentiële topsporters in functie van de instroom in topsport-ontwikkelingsprogramma's kan geoptimaliseerd worden

#### **2.4.5 Beleidsinitiatieven gericht op jongeren tot 18 jaar: talentontwikkeling in en/of buiten de topsportschool**

De topsportscholen gaan in 2009-2010 hun 12e schooljaar in, met een totaal van 683 leerlingen/topsporters ingeschreven in een topsportschool. Om een topsportschool op te starten en/of om verder te blijven investeren in een bestaande topsportschool, dient in de toekomst voldaan te worden aan strenge kwaliteitscriteria. Los van de discussie voor welke sporttakken de topsportschool het ideale instrument is om aan talentontwikkeling te doen, veronderstelt een optimalisering van de topsportscholen verschillende maatregelen tot remediëring op vlak van het onderwijs en de sportorganisatie. De evaluatie van de werking van de topsportscholen kan leiden tot een pakket van maatregelen die de werking kunnen optimaliseren. Contact met het ministerie van Onderwijs over de topsportconvenant is aangewezen.

#### **2.4.6 Beleidsinitiatieven gericht op beloftevolle jongeren en elitesporters vanaf 18 jaar: topsport en hoger onderwijs – Bloso-topsportstudentenproject hoger onderwijs**

Het Bloso-topsportstudentenproject Hoger Onderwijs is sinds het academiejaar 2003-2004 een volwaardige aanvulling van het Bloso-tewerkstellingsproject Topsport. Het voorziet voor Vlaamse topsporters (beloftevolle jongeren en elitesporters), die aan dezelfde criteria voldoen als deze voor het Bloso-tewerkstellingsproject Topsport, in een aantal maatregelen om hun topsportloopbaan uit te bouwen in combinatie met volwaardige, zij het gespreide hogere studies. In het afgelopen academiejaar 2008-2009 hadden 15 topsporters een contract als topsporter/student. Traditioneel stijgt dit aantal in de loop van een Olympiade. Budgetaire ruimte om deze stijging op te vangen wordt voorzien tot maximaal 30 topsporters/studenten in het academiejaar 2011-2012.

#### **2.4.7 Beleidsinitiatieven gericht op beloftevolle jongeren en elitesporters vanaf 18 jaar: tewerkstellingsprojecten topsport**

In de voorbije Olympiade werd het contingent van 43 voltijdse equivalenten in het Bloso-tewerkstellingsproject Topsport jaar na jaar nagenoeg volledig ingevuld. De instapcriteria voor opname in het Bloso-tewerkstellingsproject Topsport werden in juni 2002 vastgelegd door de minister van Sport en zijn sindsdien ongewijzigd.

Daarnaast zullen twee specifieke opleidingsgerichte tewerkstellingsprojecten binnen het departement CJSB behouden blijven. Het betreft drie Vlaamse wielerploegen (36 VTE in 2008) en Atletiek Vlaanderen (15 VTE in 2008). Een maximale inhoudelijke afstemming van deze projecten binnen de beleidsvisies van de betrokken federaties (Vlaamse atletiekliga en Wielerbond Vlaanderen) is noodzakelijk. De nadruk bij deze projecten ligt op het creëren van kansen voor beloftevolle jongeren om te kunnen doorgroeien tot een professionele sportcarrière. In samenspraak met de Taskforce Topsport zullen voor deze projecten aangepaste instap- en outputcriteria worden vastgelegd.

Vlaamse topsporters met een tewerkstelling als topsporter of een deeltijds contract als topsporter/student bij het Bloso/Departement CJSM, dienen contractueel vastgelegde return t.a.v. de Vlaamse overheid te bieden. De return bestaat uit een combinatie van volgende elementen : (1) de geleverde prestaties op zich, zoals opgenomen in de resultaatsverbintenis in het contract, (2) een beperkt aantal representaties voor de Vlaamse overheid, passend in het programma van trainingen, stages en wedstrijden, (3) portretrecht ten behoeve van (niet commerciële) publicaties en campagnes van de Vlaamse overheid en (4) het tonen/dragen van de logo's van de Vlaamse overheid op de eigen website, kledij en materiaal, in zoverre dit reglementair toegelaten is. Afhankelijk van de sporttak en de individuele situatie kan de Vlaamse overheid uitzonderingen toestaan en/of een individueel aangepaste return opleggen, rekening houdend met de belangen van de individuele topsporter.

#### **2.4.8 Begeleiding van (potentiële) topsporters doorheen de ganse topsportloopbaan**

In augustus 2007 werd – naar analogie met diverse topsportlanden – in Vlaanderen een project 'Carrièrebegeleiding' opgestart (gefinancierd door het Departement CJSM), met als hoofddoel om, ondersteunend aan de reeds voorhanden zijnde topsportbegeleiding, specifieke steun te bieden aan topsporters en toptrainers/coaches om de unieke leefstijl en -omstandigheden te creëren vereist voor het verhogen van de kansen op topsportsucces.

De basisopdracht (begeleiding, uitvoering versus voorbereiding) van carrièrebegeleiding moet afgelijnd worden en de huidige werking zal in de loop van 2010 geëvalueerd worden, en desgevallend bijgestuurd. De taakomschrijving zal duidelijk maken waar het project structureel moet worden ondergebracht.

#### **2.4.9 Uitbouw van de Vlaamse trainingsinfrastructuur voor topsport**

Het begrip "topsporttrainingsinfrastructuur" dient per sporttak door de betrokken (top)sportfederatie nader gedefinieerd te worden. De uitbouw van één (of meerdere) sporttakspecifieke trainingscentra in Vlaanderen dient verder onderzocht te worden. Het zou goed zijn om in Vlaanderen één centrum te bouwen dat zich leent tot de organisatie van multidisciplinaire topsportactiviteiten en daarnaast een aantal gespecialiseerde sportspecifieke centra, waar de topsporters prioritair aan bod kunnen komen. De inrichting van topsporttrainingsinfrastructuur in Vlaanderen dient steeds getoetst te worden aan een aantal objectiveerbare parameters.

Aan de hand van een behoeftenbevraging van de topsportfederaties en de topsporters dient er een analyse gemaakt te worden van de noden en de verwachtingen, hetgeen resulteert in de opstelling van een 'Topsportinfrastructuurplan Vlaanderen'. Gezien de specifieke problematiek inzake behoeftebepaling, planning, bouw, exploitatie en inrichting van topsportinfrastructuur is het aangewezen om hetzij een specifieke commissie Topsportinfrastructuur op te richten, hetzij beroep te doen op bestaande commissies.

#### **2.4.10 Wetenschappelijke begeleiding en wetenschappelijk onderzoek inzake topsport**

De wetenschappelijke begeleiding en het wetenschappelijk onderzoek inzake topsport dient in functie te staan van topsportprestaties. Elk sportwetenschappelijk project dient aldus gericht te zijn op het presteren van topsporters op korte (lopende Olympiade) tot middellange (volgende Olympiade) termijn, door het wegnemen van prestatiehindernissen en/of het bevorderen van prestatieparameters. De lopende sportwetenschappelijke projecten zullen geëvalueerd en desgevallend bijgestuurd worden om samen met de nieuwe, nog toe te kennen projecten gefinancierd te worden conform de vooropgestelde toekennings- en financieringscriteria voor wetenschappelijke projecten.

Verder zal een permanente adviescommissie Topsport en Wetenschap opgericht worden, met als voornaamste taak het bespreken, beoordelen en adviseren van de lopende/ ingediende wetenschappelijke projecten.

Steeds dient maximaal gestreefd te worden naar cofinanciering tussen onderzoekscentra, topsportfederaties, topsportinstanties, de bedrijfssector en overige Vlaamse en Europese kredietverstrekkers.

#### **2.4.11 Organisatie van topsportevenementen**

In het kader van het Vlaams topsportbeleid dringt een opdeling van topsportevenementen in volgende categorieën zich op: 'topsportcompetities', 'uitstralingsgerichte (top)sportevenementen' en 'toeristisch-economische (top)sportmanifestaties'. Het is vanzelfsprekend dat alle topsportevenementen die financieel ondersteund worden door de Vlaamse overheid, een maximale visibiliteit voor Vlaanderen moeten garanderen.

Via het beleidsplan Topsport (per Olympiade) en het jaarlijks actieplan Topsport zal aan de topsportfederaties gevraagd worden om een overzicht te maken van de geplande/beoogde topsportevenementen, zodat initiatieven voor toekomstige topsportevenementen in Vlaanderen op elkaar kunnen afgestemd worden en zo nodig tijdig aanpassingen kunnen worden gerealiseerd in de topsportaccommodaties. De Taskforce Topsport dient hierbij te adviseren/beslissen over alle aanvragen voor toekenning van topsportkredieten voor de organisatie van topsportcompetities.

De Vlaamse overheid zal tenslotte onderzoeken hoe het uitbrengen van bids voor de organisatie van grote internationale competities in Vlaanderen gestimuleerd, gecoördineerd en begeleid kan worden.

#### **2.4.12 Olympische ploegsporten**

Voor elk van de ploegsporten in het Vlaams topsportbeleid (volleybal, voetbal, basketbal en handbal) dienen de doelstellingen van de nationale ploegen en het traject naar de Olympische Spelen (2010 en 2016) het uitgangspunt te zijn.

De financiële noden inzake programma en omkadering van de nationale (jeugd)ploegen zijn bijzonder hoog in de ploegsporten, waarbij aangepaste financiële maatregelen (supplementair aan de vorige actiepunten) dienen gehanteerd te worden. Indien nodig dient de nationale competitie aangepast te worden zonder afbreuk te doen aan de clubcompetitie, om zo tegemoet te komen aan de doelstellingen van het topsportbeleid met betrekking tot de nationale (jeugd) ploegen. Tevens wil ik onderzoeken of een BENE liga (Belgisch –Nederlandse liga) haalbaar is en ook een meerwaarde kan bieden.

Door de aard van de internationale sportstructuren (erkenning van landen, niet van regio's) is gemeenschapsoverschrijdend overleg in alle sporten aangewezen, zonder evenwel de Vlaamse autonomie inzake (top)sport aan te tasten.

#### **2.4.13 Paralympische sporten**

De Vlaamse Liga Gehandicaptensport vzw is de enige erkende en gesubsidieerde Vlaamse sportfederatie inzake topsport voor sporters met een handicap. De federatie ondersteunt momenteel 40 elites, 5 beloften en 32 talenten in functie van de Paralympische Spelen te Londen in 2012, waarop zeven medailles en een top-40 in het landenklassement beoogd worden.

Uitgaande van de werking in de voorbije jaren, het aanhouden van een constant aandeel en het minimaal handhaven van de actueel beschikbare overheidskredieten voor Topsport, is het verantwoord dat 2 procent van het Vlaams topsportbudget wordt aangewend voor de financiering van ondersteuning voor topsporters met een handicap.

Het is noodzakelijk dat relevante kennis en expertise bij de valide topsportfederaties doorstroomt naar de gehandicaptensector.

Gezien de eigenheid van dove topsporters zal ik laten onderzoeken hoe de Deaflympics terug erkend kan worden als topsportcompetitie.

*In het kader van de beleidslijn 'Vlaanderen bouwt aan een succesvol topsportbeleid door het creëren van een optimaal topsportklimaat en een duidelijk afgebakende organisatiestructuur' worden volgende beleidsacties vooropgesteld:*

- Uitbouw van één loket voor de uitvoering van het topsportbeleid binnen Bloso
- Behoud en verdere uitbreiding van de Pool van Toptrainers en van Jeugdtrainers Topsport
- Organiseren van specifieke praktijkgerichte opleidingen op maat van zowel het trainings-technisch als het bestuurlijk kader van de topsportfederatie
- Optimaliseren van de talentdetectie en talentontwikkeling gericht op jongeren tot 18 jaar
- Evaluatie van de werking van de topsportscholen
- Verder ondersteunen van Atletiek Vlaanderen en de wielerteams vanuit een specifieke opleidingsgerichte opdracht, in samenspraak met de federatie
- Uitbouw van Vlaamse topsporttrainingsinfrastructuur
- Stimuleren van vraaggericht wetenschappelijk onderzoek en begeleiding in functie van de prestatieverbetering van de topsporters
- Bijzondere aandacht voor de Olympische ploegsporten en voor de Paralympische sporten.

## 2.5 Het optimaliseren van omgevingsfactoren

### 2.5.1 De Vlaamse overheid onderzoekt de werkgelegenheidsmogelijkheden in de sportsector

De arbeidsvoorwaarden moeten het werken in de sector voldoende aantrekkelijk houden. De Vlaamse intersectorale akkoorden voor de social profit en non-profit creëren ook voor de werknemers in de sportsector het kader voor de verloning en de secundaire arbeidsvoorwaarden. Voor de periode 2011 – 2015 wordt in de loop van 2010 een nieuw sectorakkoord tussen de sociale partners en de Vlaamse overheid voorbereid. De maatregelen die in dit akkoord worden uitgewerkt zullen ook rekening moeten houden met de specifieke behoeften op het vlak van werkgelegenheid in de sportsector.

In het Vlaams intersectoraal akkoord voor de periode 2000-2005 werd de regularisatie van de vroegere DAC-werknemers in de sector afgesproken. Er moet in de komende beleidsperiode verder werk worden gemaakt van de volledige integratie van de vroegere DAC-projecten in de structurele subsidieregelingen.

De monitoring van de werkgelegenheid in de sector werd op de sporen gezet met het vorige Vlaams intersectoraal akkoord. Er is echter dringend nood aan een verdieping van de kennis over de werkgelegenheid in de sportsector, zowel in de privé als in de publieke sector. De huidige

werkwijze voor de opvolging van de werkgelegenheid moet worden geëvalueerd en grondig onderbouwd.

De bestaande complexiteit in de uitvoering van de opeenvolgende sectorakkoorden is een dankbaar terrein voor een operatie administratieve vereenvoudiging. In overleg met de sociale partners zal een subsidiemechanisme ontwikkeld worden waarin tegelijk de aandachtspunten van de werkgevers- en werknemersorganisaties worden gerespecteerd en voor de organisaties een duidelijk transparante subsidiëring wordt gerealiseerd.

### 2.5.2 Opvolging van BTW- problematiek

Omwille van een zeer complexe en weinig transparante wetgeving en de verschillende interpretaties van de BTW reglementering en tarieven wordt de sportwereld geconfronteerd met een probleem aangaande de toepassing van de BTW- wetgeving.

Er bestaat eveneens nogal wat verwarring rond de vrijstelling van BTW zoals beschreven in art. 44 van het BTW- wetboek. Hierin wordt vrijstelling van BTW- belasting gegeven als de exploitanten van de sportinrichtingen diensten verstrekken aan personen die er aan lichamelijke opvoeding of aan sport doen, wanneer die exploitanten en inrichtingen instellingen zijn die geen winstoogmerk hebben en wanneer zij de ontvangsten uit die vrijgestelde werkzaamheden uitsluitend gebruiken tot dekking van de kosten ervan.

Op dit ogenblik organiseert de Vlaamse overheid een onderzoek met betrekking tot de BTW- problematiek in het beleidsveld sport evenals in de beleidsvelden cultuur en jeugd.

Dit onderzoek is gesitueerd rond volgende vijf knelpunten :

- de bepaling van het BTW- statuut van de verschillende actoren in de sportsector
- de toepassing van de verschillende BTW- tarieven in België
- de onduidelijkheid omtrent de toepassing van de verschillende BTW- vrijstellingen
- de impact van de BTW- formaliteiten op de werking van de verschillende actoren in de sportwereld
- de informatieverstrekking van de overheid m.b.t. de BTW- wetgeving

Met de federale overheid zullen we overleg plegen om af te toetsen of het mogelijk is om voor deze knelpunten een passende oplossing te vinden. Een verlaagde BTW op diensten, leveringen, bouw- of verbouwprojecten of uitbreiding van het systeem van vrijstellingen zijn immers mogelijke stimulansen voor het verhogen van de sportparticipatie en van de kwaliteit van het sportaanbod.

*In het kader van de beleidslijn 'Het optimaliseren van omgevingsfactoren' worden volgende beleidsacties vooropgesteld:*

- Onderzoeken en evalueren van de opvolging van de werkgelegenheidsmogelijkheden in de sportsector
- Overleggen met de federale overheid om voor de BTW- knelpunten een passende oplossing te vinden.

## 2.6 Het voeren van een planmatig sportinfrastructuurbeleid

Elke inwoner van Vlaanderen moet dicht bij huis terecht kunnen in goed onderhouden, kwalitatieve en functionele sportaccommodaties. Daartoe wil ik de opgestarte inhaalbeweging in

sportinfrastructuur verder zetten, en bovendien werk maken van een optimale benutting en instandhouding van bestaande sportinfrastructuur. Daarnaast wil ik tegemoet komen aan de prangende behoefte van de topsporters aan trainings- en wedstrijdaccommodaties. Ook de problematiek van infrastructuur voor de zogenaamde hinderlijke sporten verdient een grondige beleidsdomeinoverschrijdende aanpak.

### **2.6.1 Goed onderhouden, duurzame en functionele sportaccommodaties in de onmiddellijke omgeving**

Tijdens de vorige legislatuur werd het Vlaams Sportinfrastructuurplan gelanceerd, waarmee een inhaalbeweging in sportinfrastructuur wordt gerealiseerd via alternatieve financiering. Ik heb de bedoeling om tegen 2014 dit Vlaams Sportinfrastructuurplan succesvol uit te voeren en zo tijdens de komende jaren een 60-tal kunstgrasvelden, 40-tal eenvoudige sporthallen, enkele eenvoudige zwembaden en een tiental multifunctionele sportcentra te realiseren.

Uiteraard dient het project zowel tussentijds als na afronding grondig te worden geëvalueerd. In lijn met deze evaluaties en eventuele nieuwe behoeftenstudies, een analyse van participatiecijfers en trends inzake sport- en vrijetijdsgedrag, kan een nieuwe inhaalbeweging, desgevallend voor andere types infrastructuur, worden voorbereid.

Infrastructuur die vandaag gebouwd wordt, moet zodanig innovatief zijn dat nieuwe en toekomstige vormen van sporten en bewegen mogelijk blijven. Ook aan duurzaamheid en toegankelijkheid van sportinfrastructuur zal ik de nodige aandacht besteden.

### **2.6.2 De Vlaamse Regering stimuleert een optimaal gebruik van de aanwezige sportinfrastructuur**

Naast initiatieven voor de bouw of renovatie van sportinfrastructuur, wil ik ook streven naar een optimaal gebruik van de bestaande infrastructuur.

Hiertoe wil ik onder meer, in samenwerking met de onderwijssector, scholen stimuleren hun schoolsportinfrastructuur open te stellen voor buiten- en naschoolse (sport)activiteiten. Tevens wil ik de mogelijkheid onderzoeken om sportinfrastructuur open te stellen voor andere gebruikers (jeugdwerking, scholen, ...).

De aanwezige infrastructuur kan slechts optimaal benut worden wanneer de gebruiker daar toegang toe heeft. Hiertoe wil ik werk maken van een geactualiseerde, dynamische en toegankelijke databank voor sportinfrastructuur en ter beschikking stellen aan de Vlaming. Naast het feit dat dit een handige informatiebron over het aanbod is voor de gebruikers, kan dergelijke databank ook interessant zijn voor lokale en Vlaamse beleidsmensen.

Om efficiëntiewinst na te streven, zal ik maximaal gebruik maken van de aanwezige expertise over infrastructuur en een planmatige en doordachte ondersteuning vanuit het Vlaams niveau van de verdere uitbouw, het onderhoud, de renovatie en de exploitatie van sportinfrastructuur nastreven.

Een inventarisatie zal worden opgemaakt van de voornaamste knelpunten inzake de renovatie van verschillende soorten van sportaccommodaties alsook het opstellen van voorbeelden van 'good practices', in casu inzake duurzaamheid.

Bestaande sportaccommodaties op alle bestuursniveaus zullen worden geëvalueerd naar hun geschiktheid voor gebruik door diverse doelgroepen zoals personen met een handicap.

Algemene toegankelijkheidseisen dienen evenwel te worden beoordeeld in functie van effectieve toepasbaarheid in de sportsector.

### **2.6.3 Ter beschikking stellen van de Bloso-centra aan sportfederaties, sportclubs, scholen, individuele sportbeoefenaars, beloftevolle jongeren en topsporters**

In de beheersovereenkomst 2008-2010 tussen de Vlaamse Regering en het Bloso werden strategische doelstellingen bepaald voor de 13 Bloso-centra: enerzijds de organisatie van sportkampen en sportklassen en anderzijds het uitbouwen en ter beschikking stellen van de Bloso-centra aan sportfederaties, sportclubs, sportdiensten, topsporters en individuele sportbeoefenaars. Het hoofddoel hierbij is om door een effectief en efficiënt gebruik van de middelen te streven naar een maximale bezetting in kwalitatief goed uitgebouwde sportcentra.

Sommige Bloso-centra werden reeds uitgebouwd tot een volwaardig topsportcentrum. Zo werd het Bloso-centrum Gent een permanente basis voor verschillende topsport scholen.

Inzake sportklassen wil ik er door een nauwere samenwerking met de verschillende onderwijskoepels voor zorgen dat de Bloso-centra nog beter aansluiten bij deze specifieke behoeften.

### **2.6.4 Elke topsporter heeft de mogelijkheid om te trainen in kwalitatief hoogstaande topsportinfrastructuur**

Een geïntegreerd sportbeleid houdt ook rekening met de specifieke behoeften van topsporters. Een grondige behoeftenstudie naar topsportinfrastructuur is een eerste noodzakelijke stap in de goede richting. Bestaand onderzoek geeft aan dat er noden zijn, maar dit onderzoek is te algemeen. Er dient een analyse van de noden te worden gemaakt per sporttak. Het onderzoek dient de verschillende soorten infrastructuren te behandelen (gebouw, uitrusting, wetenschappelijke apparatuur) alsook de verschillende soorten benuttingen van de infrastructuur (diagnose en begeleiding, training, wedstrijden).

Gezien een expansieplan voor sportinfrastructuur budgettair zeer zwaar is, wil ik alle mogelijkheden en opties voor een maximale rendabiliteit onderzoeken. Zo moet onder meer afgetoetst worden of het opportuun is om in Vlaanderen één centrum te bouwen dat zich leent tot de organisatie van multidisciplinaire topsportactiviteiten en daarnaast een aantal gespecialiseerde sport specifieke centra, waar de topsporters prioritair aan bod kunnen komen. Verder wil ik, om de efficiëntie te maximaliseren, nagaan in hoeverre de combinatie van breedtesport en topsport of de combinatie van verschillende sporttakken haalbaar is binnen één centrum. Ook de benutting van de reeds bestaande topsportinfrastructuur moet meegenomen worden in een dergelijke studie. Idem voor de universitaire sportcentra. Gelet op de aangegeven expertisevelden die ook in de medische en paramedische sfeer zitten is de nabijheid van een medisch expertisecentrum en een sportcentrum een belangrijk pluspunt.

Op basis van dergelijke behoeftenstudie zal ik een 'Vlaams Topsportinfrastructuurplan' opstellen, naar analogie met het Vlaams Sportinfrastructuurplan. Hierbij zal tevens aandacht zijn voor samenwerkingsakkoorden over permanente en tijdelijke uitwisselingen met andere gemeenschappen of landen over het gebruik van topsportinfrastructuur. Ook de uitbreiding of aanpassing van bestaande (top)sportinfrastructuur, zowel op vlak van de infrastructuur zelf, als i.v.m. het beheer, dient aan bod te komen. Eveneens dienen de mogelijkheden voor Londen 2012 worden bekeken en benut: bestaande topsportinfrastructuur kan dienen als trainingsfaciliteit voor buitenlandse teams met het oog op de Olympische Spelen in 2012 te Londen. Dit genereert inkomsten die kunnen terugvloeiën naar de Vlaamse Topsportwerking. Ook nadien kan deze infrastructuur nog gebruikt worden voor stages van buitenlandse teams. Op die manier kan Vlaanderen zich internationaal profileren als topsportland. Idem voor de bestaande verblijfs-

faciliteiten in de huidige topsportscholen/centra: deze kunnen, mits uitbreiding, tijdens de OS 2012 gebruikt worden als mogelijke verblijfsplaatsen voor deelnemende landen die verkiezen zich in België voor te bereiden.

Voor de uitbouw van topsportinfrastructuur komen ook alternatieve financieringsvormen (PPS) in aanmerking. Het is gekend dat topsportinfrastructuur op zich zelden rendabel is. Zo kan eventueel naar oplossingen gezocht worden bij de private sector. Verder overleg, een grondige evaluatie van voorafgaande investeringsprojecten en kennis over de beschikbare budgettaire ruimte zullen bepalen op welke wijze invulling zal gegeven worden aan de prioritaire zorg om de aangepaste trainingsinfrastructuur voor Vlaamse topsporters te verhogen. Gezien de specifieke problematiek inzake behoeftebepaling, planning, bouw, exploitatie en inrichting van topsportinfrastructuur is het aangewezen om een operationeel overleg- en planningsplatform te voorzien, hetzij als een specifieke commissie topsportinfrastructuur, hetzij door beroep te doen op bestaande commissies.

#### **2.6.5 De Vlaamse Regering levert via alternatieve financiering een bijdrage voor de vernieuwing van de voetbalstadions**

Ik zal de optie die door de vorige regering werd genomen om te investeren in multifunctionele voetbalstadions in Vlaanderen en het tweetalig gebied Brussel Hoofdstad uitvoeren. Hierbij wordt een regionale spreiding en multifunctionele benadering in acht genomen. De vernieuwing van de stadions zullen we bekijken in functie van het Bid-dossier samen met Nederland voor de inrichting van het wereldkampioenschap voetbal in 2018 en m.b.t. de ruimere vraag van de Proleague om meer stadions ter beschikking van de clubs te stellen.

Het blijft zeker nodig om een multidisciplinaire aanpak te hanteren waarbij aspecten van ruimtelijke ordening, mobiliteit, leefmilieu enz. voldoende aan bod komen. Ik zal het opgerichte voetballoket dan ook bestendigen.

Dergelijke multifunctionele voetbalstadions of multifunctionele sportcentra kunnen functioneren als landmark en dragen op die manier bij aan de economische aantrekkingskracht en de internationale uitstraling van Vlaanderen. Dergelijk projecten brengen ook ons technologische kunnen tot uitdrukking.

#### **2.6.6 Het sportinfrastructuurbeleid vraagt een beleidsdomein-overschrijdende aanpak**

De contacten met andere beleidsdomeinen die een impact hebben op het sportbeleid, in casu de realisatie van sportaccommodaties, dienen bestendig en uitgebreid te worden, op het vlak van ruimtelijke ordening, milieu, natuur, veiligheid enz... . Over de domeinen heen zullen contacten gelegd worden zodat actief naar oplossingen kan worden gezocht, steeds kaderend in het Ruimtelijk Infrastructuurplan Vlaanderen II. Dit betekent onder meer het stroomlijnen van het onderzoek naar de milieu- en ruimtelijke impact van geplande sportinfrastructuren, overleg plegen met de ministers bevoegd voor Toerisme en Mobiliteit en Openbare Werken over de aanleg van fietspaden en fietsroutes, en de uitvoering van eerdere beslissingen omtrent de aanleg van golfterreinen en andere sportaccommodaties met een groot ruimtebeslag.

De voorbije regeerperiode is gezocht naar ruimte voor gereguleerde omlopen voor gemotoriseerde sporten en andere lawaaiërende sporten. Dit heeft geleid tot een beslissing van de Vlaamse Regering van 8 mei 2009. Ik zal mee zoeken naar een goede, structurele oplossing voor deze problematiek.

*In het kader van de beleidslijn 'Het voeren van een planmatig sportinfrastructuurbeleid' worden volgende beleidsacties vooropgesteld:*

- Continuering van het Vlaams Sportinfrastructuurplan
- Optimalisering van het gebruik van de bestaande sportinfrastructuur in het bijzonder de schoolsportinfrastructuur
- Opdracht geven voor een behoeftenstudie voor het opstellen van een Vlaams topsportinfrastructuurplan
- Opvolging en bijsturing van de vernieuwing van de voetbalstadions rekening houdende met de kandidatuurstelling van België/Nederland in het kader van het WK voetbal 2018
- Het gericht zoeken van structurele oplossingen voor de problemen van de gemotoriseerde en andere lawaaiëriëge sporten

## **2.7 De Vlaamse overheid voert een efficiënt en effectief sportbeleid**

In deze economisch moeilijke tijden is het nog belangrijker dat de overheid de beschikbare schaarse middelen zo goed mogelijk benut.

Ik wil mij dan ook ten volle inzetten om met de 'sport'-overheid bij te dragen aan de doelstelling dat de overheden in Vlaanderen doeltreffend en efficiënt moeten functioneren om een slagkrachtige hefboom te vormen voor het regeringsbeleid gericht op een sociaal, ondernemend, innovatief en duurzaam Vlaanderen. Ik zal ook in mijn administratie zoeken naar het maximaal laten renderen van de structuren en de aanwezige competenties.

### **2.7.1 Voeren van een kennisgebaseerd sportbeleid**

In het regeerakkoord staat dat Vlaanderen als kenniseconomie aansluiting moet vinden bij de innovatieve topregio's in Europa. Dat veronderstelt dat ook in deze moeilijkere tijden de investeringen in onderzoek, ontwikkeling en kennis worden volgehouden. Dit geldt echter evenzeer voor de degelijke werking van de overheid.

Om de krappe overheidsmiddelen optimaal te kunnen besteden moet de politieke besluitvorming maximaal gebaseerd zijn op grondig gedocumenteerde beleidsrelevante informatie. De beleidseffecten (outcomes) zijn hierbij de drijvende indicatoren.

Ik wil dan ook de nodige aandacht besteden aan onderzoek voor en een degelijke evaluatie en outputmonitoring van het sportbeleid zodat de beleidseffecten duidelijk zichtbaar en meetbaar worden en het gevoerde beleid waar nodig op een gefundeerde manier kan bijgestuurd worden.

Dit is immers ook inherent aan en noodzakelijk voor een correcte afstemming in de beleidscyclus (beleidsvoorbereiding, -uitvoering en -evaluatie).

Concreet zullen bv. de proeftuinen en experimentele sportprojecten geëvalueerd worden. Deze evaluatie moet nagaan in welke mate de vooropgestelde concrete doelstellingen effectief gerealiseerd worden en waar bijgestuurd moet worden. Dit moet resulteren in beleidsaanbevelingen over de wenselijkheid, de haalbaarheid en de budgettaire inpasbaarheid van innovatieve evoluties in de vigerende wetgeving en regelgeving over de desbetreffende thema's.

### **2.7.2 Voeren van een meerbeleidsdomein- en bestuurslaagoverschrijdende sportbeleid**

Een beleidsdomein- en bestuurslaagoverschrijdende aanpak leidt niet alleen naar betere resultaten en synergie, maar kan ook zorgen voor vernieuwing en verfrissende invalshoeken.

Voor het sportbeleid zal ik daarom met mijn medewerkers steeds actief op zoek gaan naar samenwerking met andere beleidsdomeinen wanneer dit een meerwaarde kan bieden voor het sportbeleid. Omgekeerd zal mijn sportadministratie ook steeds openstaan voor verzoeken tot samenwerking uit andere beleidsdomeinen en zo samen de verkokering tegengaan.

Sport is immers in zijn vele facetten gelinkt - zichtbaar maar ook soms minder zichtbaar - met heel wat domeinen zoals bv. Welzijn en Volksgezondheid, Onderwijs, Jeugd, Mobiliteit en Openbare Werken, Ruimtelijk Ordening en Leefmilieu, Toerisme, Internationaal Beleid, Innovatie, Armoedebestrijding, Media,...

Niet alleen binnen de Vlaamse overheid, maar ook de samenwerking tussen de bevoegde overheden van dit land zal, uiteraard met respect voor ieders bevoegdheden, verder gestroomlijnd worden via een samenwerkingsakkoord. Dit moet leiden tot een versterking van het Vlaams sportbeleid en het topsportbeleid in het bijzonder.

Het Belgisch EU-voorzitterschap, de samenwerking tussen de gemeenschappen op het vlak van dopingbestrijding, de fiscaliteit voor Topsporters, de arbeidsstatuten, het vrijwilligerswerk, BTW, Brede School, gezondheid... : het zijn allemaal invalshoeken en elementen waar concrete afstemming met andere bevoegde overheden nodig is.

### **2.7.3 Evaluatie en optimalisatie van de regelgeving in functie van meer transparantie**

Regelgeving mag geen belemmering vormen voor efficiëntie en effectiviteit. Samen met de Vlaamse Regering wil ook ik verder inzetten op eenvoudige maar kwaliteitsvolle regelgeving.

De bestaande sportregelgeving zal daarom tijdens deze legislatuur geëvalueerd worden met het oog op vereenvoudiging, optimalisatie en met de nodige aandacht voor transparantie.

Ik denk daarbij bv. aan de regelgeving op het gebied van dopingbestrijding. Om de bruikbaarheid te verhogen, om snel te kunnen anticiperen op de internationale ontwikkelingen en de sporters en verantwoordelijke sportfederaties goed te kunnen informeren over dopingbestrijding, wil ik deze regelgeving dan ook eenvoudiger en toegankelijker maken (zie hoger).

### **2.7.4 De Vlaamse overheid informeert de sportsector en de bevolking via een actieve communicatie**

De overheid moet niet alleen slagkrachtig en efficiënt zijn, zij moet ook open zijn en staan.

Het sportbeleid moet dus niet alleen goed gepland en gevoerd worden, het moet ook ruim kenbaar gemaakt worden zodat iedereen die dat wenst er gemakkelijk en optimaal gebruik van kan maken.

Zo investeert de overheid bv. continu in wetenschappelijk onderzoek. Om de output van dit wetenschappelijk onderzoek nog beter te laten renderen is een goede doorstroming van de resultaten naar de sector noodzakelijk. Daarom zal ik ervoor instaan dat er extra inspanningen geleverd worden om de informatie over en de resultaten van alle gevoerde wetenschappelijk onderzoeken maximaal toegankelijk te maken voor de sportsector of voor andere geïnteresseerden.

Om efficiënt te communiceren over het sportbeleid, de regelgeving, de dienstverlening, het wetenschappelijk en ander sportgerelateerd onderzoek zal ook optimaal gebruik gemaakt worden van geactualiseerde websites en periodieke e-nieuwsbrieven. Momenteel wordt trouwens al veel informatie via het internet gepubliceerd, bv. over het algemeen sportbeleid ([www.vlaanderen.be/sport](http://www.vlaanderen.be/sport)) het cijferboek lokaal sportbeleid 2008-2010 ([www.vlaanderen.be/cijferboek](http://www.vlaanderen.be/cijferboek)), de

dopinglijn ([www.vlaanderen.be/dopinglijn](http://www.vlaanderen.be/dopinglijn)), gezond sporten ([www.vlaanderen.be/gezondsporten](http://www.vlaanderen.be/gezondsporten)), topsport ([www.vlaanderen.be/topsport](http://www.vlaanderen.be/topsport)), het Vlaams Sportinfrastructuurplan ([www.vlaanderen.be/sportinfrastructuur](http://www.vlaanderen.be/sportinfrastructuur)), interculturaliseren ([www.vlaanderen.be/interculturaliseren](http://www.vlaanderen.be/interculturaliseren)) en het Bloso ([www.bloso.be](http://www.bloso.be)).

Om via een bredere en betere bekendmaking van het sportaanbod in Vlaanderen de sportparticipatie van de Vlaamse bevolking te verhogen, zal ik het proefproject binnen het nu al breder opgevatte Uit in Vlaanderen, dat beheerd wordt door Cultuurnet, verder uitwerken.

### **2.7.5 Technologische vernieuwing ten behoeve van een betere dienstverlening op maat van de klant**

De Vlaamse Regering wil het gebruik van e-governmenttoepassingen stimuleren.

Ook de bij de dienstverlening voor en naar de sportsector kan de inzet van digitale middelen de doeltreffendheid en de klantvriendelijkheid verhogen.

Het indienen van digitale aanvragen zal waar mogelijk gestimuleerd worden zodat de verdere verwerking en opvolging eenvoudiger en sneller kan verlopen.

De Sportdatabank Vlaanderen wordt verder ontwikkeld en uitgebreid met als doel: alle sportorganisaties in Vlaanderen en alle personen die een functie hebben in deze sportorganisaties inventariseren en op een klantvriendelijke wijze, via een centrale databank, consulteerbaar maken voor alle beleidsactoren op alle niveaus in de sport alsook voor de burger. Hierdoor wordt het mogelijk om de digitale communicatie van de Vlaamse overheid met de burger, de klanten (o.a. sportfederaties) en de diverse beleidsactoren in de sport te optimaliseren. Via de Sportdatabank Vlaanderen zullen de diverse beleidsactoren in de sport tevens op een snelle en efficiënte wijze gegevens kunnen verzamelen over de georganiseerde sportbeoefening in Vlaanderen, hiervan (statistische) analyses maken waarop vervolgens beleidsaanbevelingen en beleidsbeslissingen kunnen geënt worden.

De toeleiding van sportliefhebbers en recreanten naar manifestaties en sportinfrastructuren zal ook worden bevorderd door het benutten van de nieuwe mogelijkheden van de Uit-databank (zie hoger)

***In het kader van de beleidslijn 'De Vlaamse overheid voert een efficiënt en effectief sportbeleid' worden volgende beleidsacties vooropgesteld:***

- Evalueren van de proeftuinen en de experimentele sportprojecten zodanig de beleidseffecten zichtbaar en meetbaar zijn
- Het voeren van een meer beleidsdomein- en bestuurslaagoverschrijdende sportbeleid
- Het eenvoudiger en transparanter maken van de regelgeving bv. dopingbestrijding
- Het voeren van een geactualiseerd communicatiebeleid met aandacht voor de doorstroming van wetenschappelijke inzichten gerelateerd aan sport
- Het verder ontwikkelen en uitbouwen van de Sportdatabank.

## 2.8 De Vlaamse overheid wil via een onderbouwd en duurzaam sportbeleid doorwegen op internationale discussies en het internationale sportbeleid

### 2.8.1 In 2010 vult de Vlaamse Regering het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie voor sport actief in

Van 1 juli 2010 tot 31 december 2010 zal België het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (EU) waarnemen. Dit voorzitterschap kadert binnen het teamvoorzitterschap met Spanje (1/1/2010-30/6/2010) en Hongarije (1/1/2011-30/6/2011).

Voor sport zal Vlaanderen een belangrijke coördinerende en organiserende rol opnemen. Concreet werd in de toerbeurtregeling tussen de Gemeenschappen voorzien dat tijdens het Belgisch voorzitterschap (periode 1/7/2010-31/12/2010) de Vlaamse Gemeenschap als voorzitter optreedt en dat de Duitstalige Gemeenschap optreedt als woordvoerder voor België. De resterende tijd van het teamvoorzitterschap (periode 1/1/2010-30/6/2010 en 1/1/2011-30/6/2011) werd bepaald dat de Vlaamse Gemeenschap optreedt als 'woordvoerder voor België'.

Hoewel sport vandaag nog geen formele bevoegdheid vormt van de EU, bestaat wel al een ruim overlegmechanisme op ministerieel en op administratieniveau dat georganiseerd en voorgezeten wordt door het EU voorzitterschap, en heeft ook de Commissie reeds enkele initiatieven ondernomen op het vlak van sport (opmaak van het Witboek Sport in 2007, waarin een stand van zaken gemaakt wordt van het reeds bestaande EU sportoptreden, daaraan gekoppeld het Actieplan Pierre de Coubertin en "voorbereidende acties" in 2009 welke tot doel hebben het toekomstige EU sportbeleid voor te bereiden).

Het Lissabonverdrag voorziet voor het eerst in een formele bevoegdheidsgrond voor sport door te bepalen dat de EU "bijdraagt bij tot de bevordering van de Europese inzet op sportgebied, rekening houdend met haar specifieke kenmerken, haar op vrijwilligerswerk berustende structuren en haar sociale en educatieve functie". Concreet betekent dit vooreerst dat de EU ondersteunend zal kunnen optreden op het gebied van sport, zonder evenwel harmoniserende maatregelen op te leggen. Daarnaast heeft het inwerkingtreden van het Lissabonverdrag tot gevolg dat sport, ook op formeel niveau – in het kader van de Raad – behandeld zal worden.

Indien het Lissabonverdrag tijdens het najaar 2009 geratificeerd wordt, zal het Verdrag waarschijnlijk in januari 2010 in werking treden en zal België zeer waarschijnlijk het tweede land zijn onder wiens voorzitterschap sport formeel wordt opgenomen.

Het Belgisch EU-voorzitterschap tijdens deze cruciale periode biedt voor Vlaanderen als coördinator van het voorzitterschap opportuniteiten om een actieve rol te spelen bij de totstandkoming en vormgeving van een Europees sportbeleid met aandacht voor een grotere rol van de Europese Unie in het internationaal sportgebeuren.

De -in overleg met de andere Gemeenschappen en met Spanje en Hongarije- bepaalde teamvoorzitterschapsprioriteiten zullen vertaald worden in het Belgisch voorzitterschapsprogramma, waarbinnen Vlaanderen als coördinator de pen vasthoudt en dus ook een actieve inhoudelijke bijdrage kan leveren. Er dient voldoende aandacht besteed te worden aan de zichtbaarheid van Vlaanderen en het Vlaamse sportbeleid tijdens het Belgisch EU-voorzitterschap sport.

In het kader van de inhoudelijke prioriteiten van het Belgisch EU-voorzitterschap sport worden door Vlaanderen de gebruikelijke Europese bijeenkomsten (informele bijeenkomst van de Europese ministers van sport en meeting van de directeurs sport ter voorbereiding van deze ministeriële bijeenkomst) georganiseerd. Indien het Lissabonverdrag in werking is getreden, zal ik,

naast de informele ministeriële bijeenkomst, naar alle waarschijnlijkheid ook een Formele Raad Sport voorzitten.

Vermits het Belgisch voorzitterschap -na het inwerkingtreden van het Verdrag van Lissabon- normaliter het tweede voorzitterschap betreft waar sport een formele EU bevoegdheid zal zijn, vormt dit een unieke kans voor Vlaanderen om een wezenlijke bijdrage te leveren aan het richtinggeven en uittekenen van het toekomstig EU optreden inzake sport, met bijzondere aandacht voor de opvolging van het Witboek Sport en het actieplan Pierre de Coubertin. Daarnaast zal ik tijdens deze bijeenkomsten ondermeer bijzondere aandacht besteden aan onderwerpen waar Vlaanderen op Europees niveau een voortrekkersrol speelt zoals de strijd tegen doping en sport en opleiding waarbij een beroep gedaan kan worden op de bijzondere expertise van het Team Medisch Verantwoord Sporten en de Vlaamse Trainersschool.

Daarnaast worden ook expertenconferenties georganiseerd in co-organisatie met stakeholders uit de sportsector, die hun bestaansredenen vinden in de prioriteiten van het Belgisch EU-voorzitterschap en de aandachtspunten van de Europese Commissie die beschreven worden in het Europees Witboek sport. Ik zal bij de organisatie van deze expertenconferenties erop toezien dat optimaal gebruik gemaakt wordt van bestaande Vlaamse expertise.

### **2.8.2 Vlaanderen streeft naar een verhoogde en actieve betrokkenheid op multilaterale fora of binnen internationale instellingen, teneinde de Vlaamse impact op de besluitvorming van deze organisatie te versterken**

Het internationale sportbeleid beschikt over uitgebreide groeimogelijkheden. Zowel op bilateraal, als op multilateraal vlak is een actievere aanwezigheid van Vlaanderen op het internationale toneel mogelijk en wenselijk.

Niet enkel tijdens de periode van het Belgische voorzitterschap van de EU, maar gedurende de hele regeerperiode zal Vlaanderen actief betrokken zijn bij de verdere uitbouw van het Europese en internationale sportbeleid. Daartoe wens ik de betrokkenheid van Vlaanderen in internationale en multilaterale organisaties of instellingen te activeren of te verhogen, met een bijzondere aandacht voor de EU en Raad van Europa. Via een actievere betrokkenheid kan de Vlaamse impact op de besluitvormingen binnen deze organisaties verstevigd worden. Daartoe zal ik de aanwezigheid van Vlaamse experts in netwerken en sectororganisaties stimuleren en ondersteunen en zorg dragen voor een gecoördineerd, transparant en coherent beleid tegenover deze internationale organisaties en netwerken. Ik vind het belangrijk contact te houden met Vlaamse aanwezigen in voornoemde netwerken en organisaties en hen, waar mogelijk, actief te betrekken bij de Vlaamse beleidsvoorbereiding en standpuntbepaling binnen internationale instellingen. Ik zal ook inzetten op de deelname van Vlaamse sporters, trainers en experts aan internationale uitwisselingsprogramma's. Contacten met de verschillende Europese landen kunnen van nut zijn bij het verzamelen van kennis van resultaten van buitenlands wetenschappelijk onderzoek, best practices, gevoerde sportbeleid, enz... in de andere Europese landen. Op die manier kan ons sportbeleid gevoed worden door buitenlandse invloeden en is er mogelijkheid tot voortdurende kruisbestuiving. Gezien de pioniersrol die de Raad van Europa speelt in het denkmatig proces rond toekomstige evoluties in de sportsector en het grote belang dat gehecht wordt aan een Sport voor Allen-beleid, dat ook in Vlaanderen een prioritair aandachtspunt is, zal ik de mogelijkheid bekijken voor toetreding tot het Enlarged Partial Agreement on Sports (EPAS). Naast de mogelijkheid om toe te treden tot het EPAS zal ik ook inzetten op de verdere uitbouw van en de actieve vertegenwoordiging binnen het International Sports Countries Network om de banden met betrekking tot internationale samenwerking rond het sportbeleid met andere sportlanden te verstevigen.

### 2.8.3 Bestaande bilaterale samenwerkingsverbanden met prioritaire partners verdiepen, innoverende samenwerkingsvormen exploreren en relaties met nieuwe partners verkennen, gestoeld op een maximale afstemming van de behoeften en expertise in Vlaanderen

Op bilateraal niveau zullen we de eerder opgestarte samenwerkingsverbanden bestendigen en verdiepen, en waar nodig reactiveren, in overeenstemming met de principes van een solidaire en duurzame samenwerking.

Sport zal een plaats hebben in alle nieuwe samenwerkingsverbanden die afgesloten worden tussen Vlaanderen en de voor Vlaanderen prioritaire landen.

Vanuit Vlaanderen zullen we onderhandelingen opstarten met de andere gemeenschappen rond een eventuele samenwerking inzake sport en meer bepaald inzake het internationale sportbeleid.

Bij het verdiepen van bestaande of het opstarten van nieuwe samenwerkingsverbanden wordt steeds gestreefd naar een maximale afstemming van de behoeften voor en expertise in Vlaanderen.

De Vlaamse ontwikkelingssamenwerking zal om redenen van concentratie en continuïteit gericht blijven op een beperkt aantal landen. Zoals bij het project met Zuid-Afrika wil ik de opgebouwde expertise die voornamelijk gericht is op capacity building van sportactoren, evenals het stimuleren en ontwikkelen van een meer kennisgebaseerd sportbeleid verder zetten.

### 2.8.4 Versterken van de zichtbaarheid van Vlaanderen en het Vlaamse sportbeleid in het buitenland

Om tot een coherent en actief internationaal beleid te komen dat de internationale zichtbaarheid van Vlaanderen versterkt, zal ik tijdens de komende beleidsperiode twee doelstellingen nastreven. Enerzijds zal ik bijzondere aandacht schenken aan de aanwezigheid op internationale (top)sportmanifestaties en/of toonmomenten. Anderzijds zal de sportsector bijdragen aan de herkenning, de visibiliteit en het imago van Vlaanderen in het buitenland.

In het kader van deze eerste doelstelling zal ik de vraag naar de organisatie, samen met Nederland, van het Wereldkampioenschap voetbal in 2018 steunen. Daarnaast zal de Vlaamse Overheid actief intekenen op het Europees Jaar van de Vrijwilliger, waarbij ik binnen mijn beleid een bijzondere focus zal leggen op de vrijwilliger binnen de sportsector.

Om de herkenning en de visibiliteit van Vlaanderen in het buitenland te verhogen zullen atleten die direct of indirect op de loonrol staan van de Vlaamse Gemeenschap een voldoende return op gebied van visibiliteit voor Vlaanderen moeten garanderen. Het logo Topsport Vlaanderen zal steeds zichtbaar en consequent moeten gedragen worden. Bij de bouw van nieuwe multifunctionele sportstadions wordt rekening gehouden met de uitstraling van Vlaanderen.

*In het kader van de beleidslijn 'De Vlaamse overheid wil via een onderbouwd en duurzaam sportbeleid doorwegen op internationale discussies en het internationale sportbeleid' worden volgende beleidsacties vooropgesteld:*

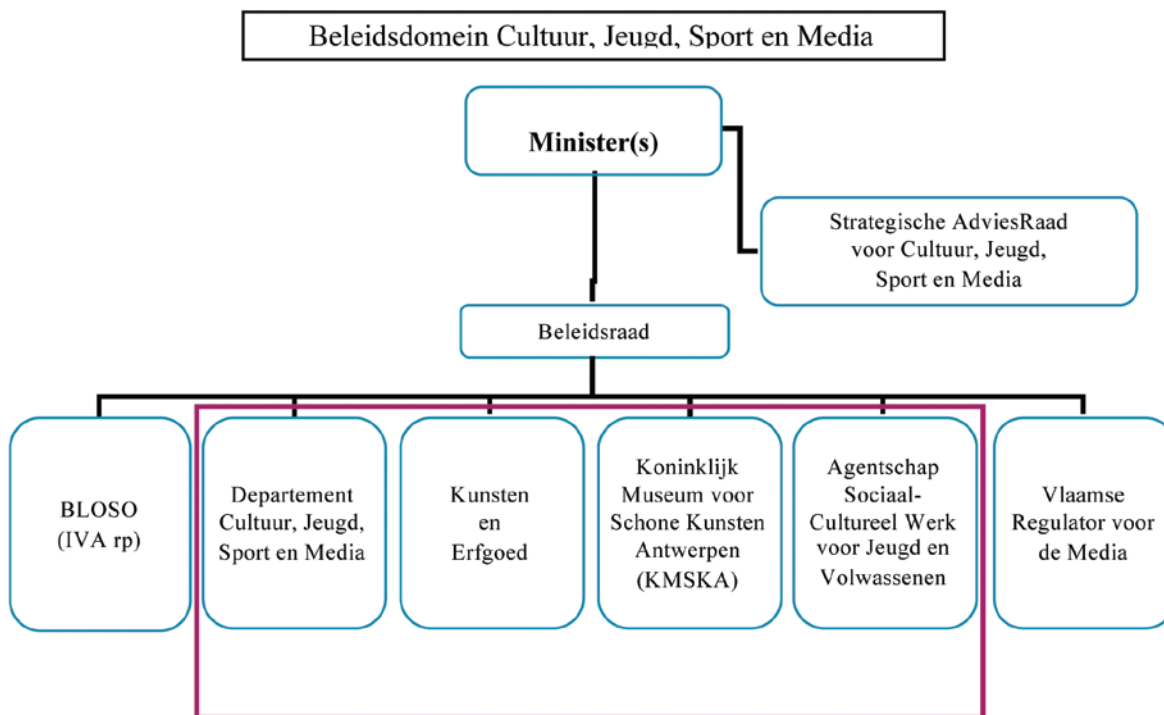
- Toezien dat de Vlaamse expertise optimaal gebruikt wordt bij de organisatie van de expertenconferentie in het kader van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie voor sport
- In het kader van het verhogen van de betrokkenheid van Vlaanderen in internationale en multilaterale organisaties de toetreding tot EPAS onderzoeken en de vertegenwoordiging binnen het ISCN versterken

- Bestaande bilaterale samenwerkingsverbanden verdiepen, innoverende samenwerkingsvormen exploreren en relaties met nieuwe partners verkennen afgestemd op de behoeften en expertise in Vlaanderen
- Maximaliseren van de visibiliteit van de bestaande Vlaamse logo's.

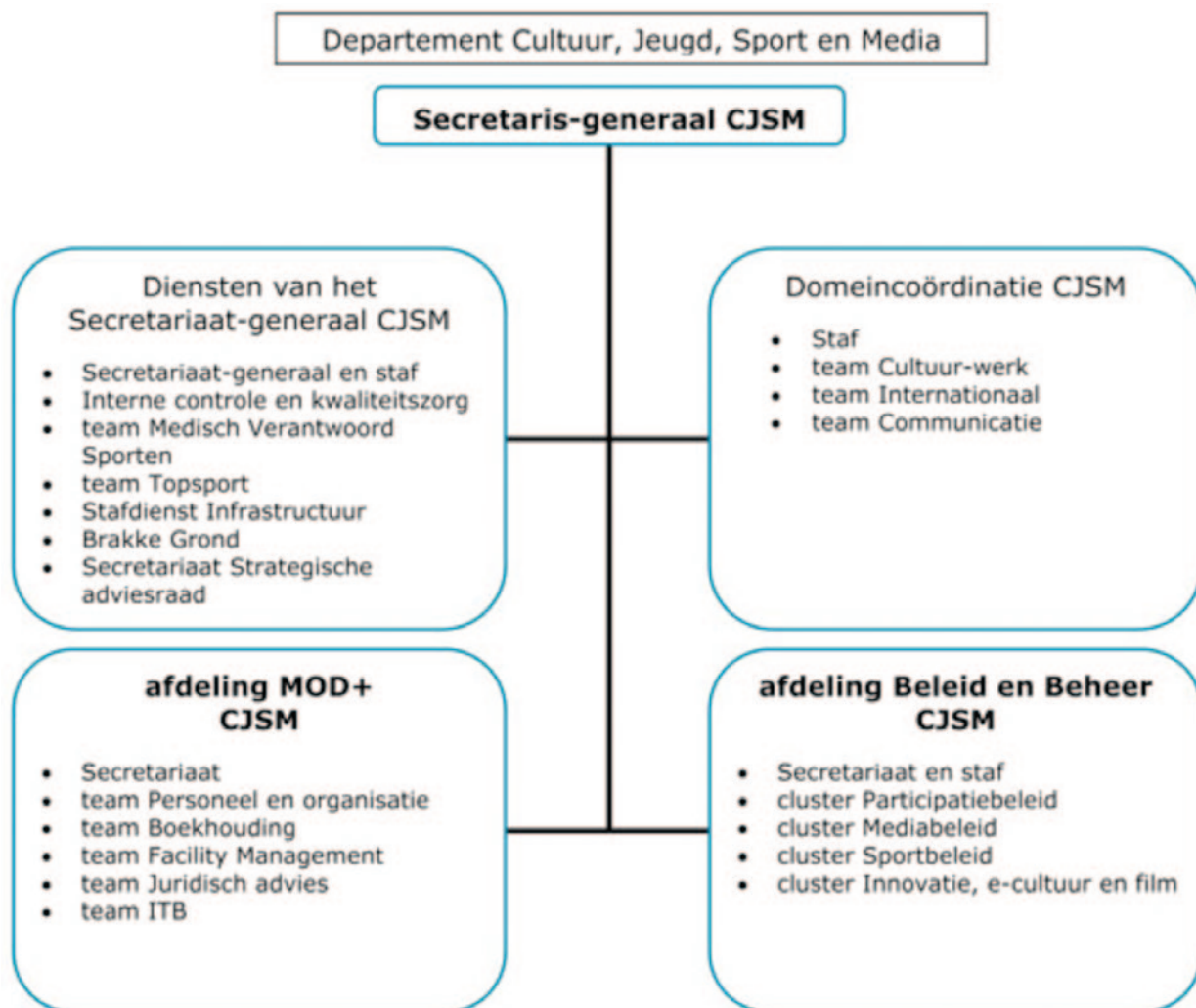
## Bijlage 1 Regelgevingsagenda

Titel van het initiatief	Betrokken regelgeving	Eventuele wettelijke deadline	Korte samenvatting van beleidsdoelstellingen	Te doorlopen fases en hun timing	Vereenvoudiging	RIA	Contactpersoon
Antidoping decreet	Decreet van 13 juli 2007 inzake medisch en ethisch verantwoord sportbeoefening		De bestaande regelgeving inzake dopingbestrijding wordt omwille van de nood aan transparantie en flexibiliteit afgezonderd van de algemene regelgeving inzake medisch en ethisch verantwoord sporten		ja	nee	Patrick Ghelen

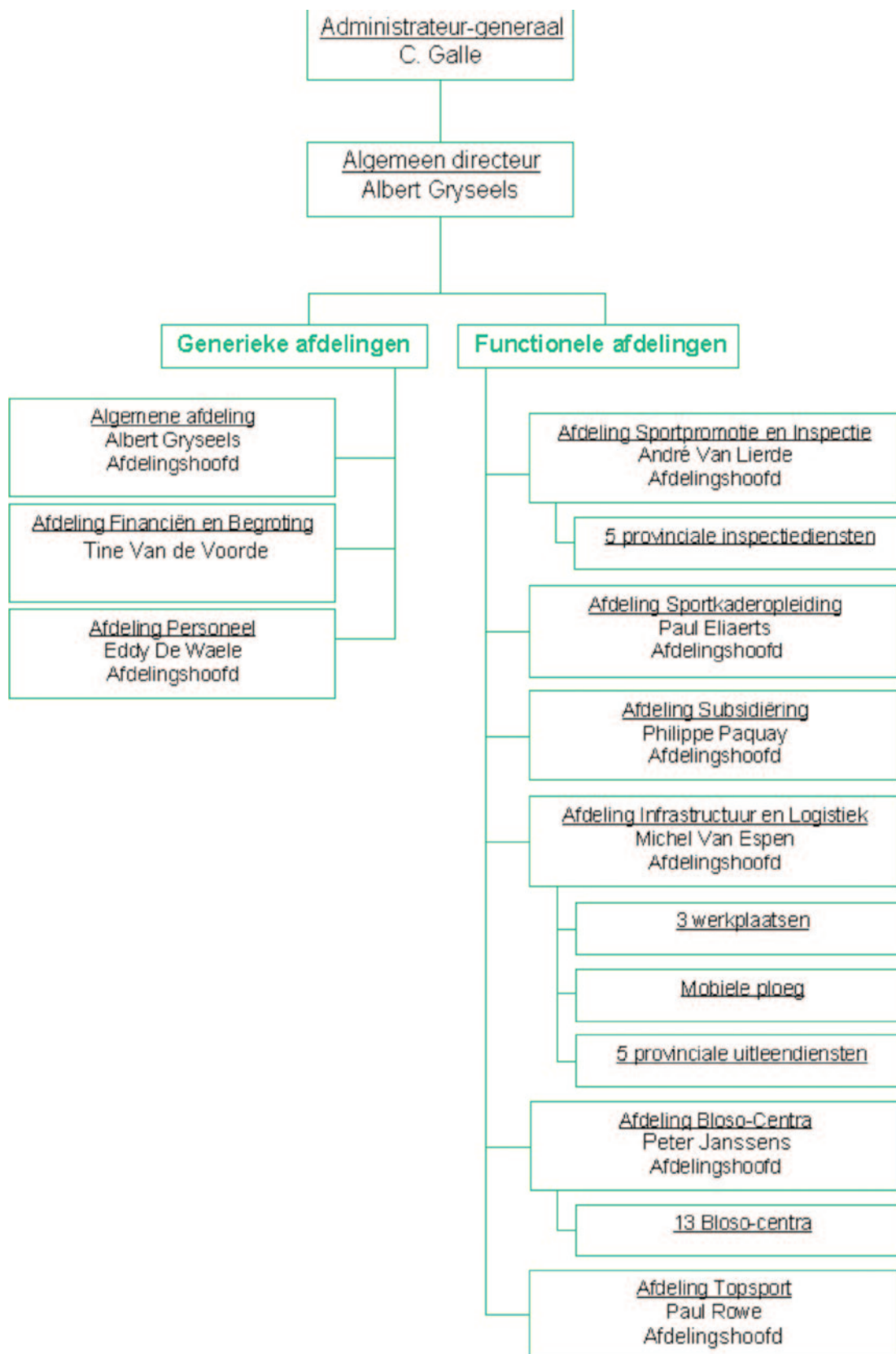
## Bijlage 2 Organogram beleidsdomein Sport



### Bijlage 3 Organogram departement CJSM



**Bijlage 4    Organogram Bloso IVA rp**



Hebt u een vraagje voor de Vlaamse overheid?

U krijgt van ons meteen een antwoord.

Of we wijzen u de weg...



**Samenstelling**

Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

**U vindt de digitale versie van de beleidsnota's op:**

<http://www.vlaanderen.be/beleidsnotas>

**Vormgeving**

Departement Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid

Afdeling Communicatie

**Depotnummer**

D/2009/3241/470

© november 2009 - Vlaamse overheid

